

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту наказу Міністерства культури та інформаційної політики України «Про затвердження Порядку організації та проведення мистецьких конкурсів культурно-мистецьких проектів, спрямованих на підтримку книговидавничої справи та промоції читання»

I. Визначення проблеми

Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо стимулювання розвитку українського книговидання і книгорозповсюдження» від 19 червня 2022 року № 2313-ІХ (далі – Закон № 2313) внесено зміни до Закону України «Про державну підтримку книговидавничої справи в Україні» від 06 березня 2003 року № 601-ІV та доповнено перелік функцій державної установи «Український інститут книги», зокрема, функцією із забезпечення організації та проведення мистецьких конкурсів з метою реалізації культурно-мистецьких проектів, спрямованих на підтримку книговидавничої справи та промоції читання.

Частиною третьою статті 8 Закону України «Про державну підтримку книговидавничої справи в Україні» визначено, що Український інститут книги забезпечує організацію та проведення мистецького конкурсу відповідно до порядку, затвердженого центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сферах культури та мистецтв, у якому визначаються порядок та умови організації і проведення мистецького конкурсу, критерії конкурсного відбору, розгляду та оцінювання проектів, процедура визначення переможців, перелік документів, що подаються для участі в конкурсі.

Відповідний проект наказу «Про затвердження Порядку організації та проведення мистецьких конкурсів культурно-мистецьких проектів, спрямованих на підтримку книговидавничої справи та промоції читання» розроблено Міністерством культури та інформаційної політики України з метою забезпечення ефективного та прозорого проведення мистецьких конкурсів державною установою «Український інститут книги», необхідних для реалізації культурно-мистецьких проектів, спрямованих на підтримку книговидавничої справи та промоції читання, та створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції та уникнення порушень Закону України «Про публічні закупівлі».

Реалізація проекту регуляторного акта вплине на:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		-
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавство порушені питання не врегульовані.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання, яка буде досягнута завдяки прийняттю запропонованого регуляторного акта, є встановлення процедури організації та проведення мистецьких конкурсів культурно-мистецьких проектів, спрямованих на підтримку книговидавничої справи та промоції читання.

Регуляторним актом передбачається забезпечення механізму ефективного проведення мистецьких конкурсів державною установою «Український інститут книги», необхідних для реалізації культурно-мистецьких проектів, спрямованих на підтримку книговидавничої справи та промоції читання.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Відсутність регулювання	Відсутність будь-якого нормативного регулювання. Збереження ситуації, яка не дозволяє реалізовувати мистецькі конкурси державною установою «Український інститут книги»
Альтернатива 2. Прийняття проекту наказу	Прийняття проекту акта створить умови для забезпечення ефективного та прозорого проведення мистецьких конкурсів державною установою «Український інститут книги» та створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції та уникнення порушень Закону України «Про публічні закупівлі»

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття проекту наказу	Створення сприятливого конкурентного середовища шляхом спрощення процедури публічних закупівель	Додаткові витрати не передбачаються

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Вплив від прийняття проекту регуляторного акта на сферу інтересів громадян не поширюється.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	20	-	20*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	100%	-	100%

**під час розрахунків було враховано середню кількість заходів передбачених планом роботи державної установи «Український інститут книги» та зроблено припущення, що на 1 захід буде оголошено 1 конкурс, в якому візьме участь щонайменше 1 учасник (фактично під дію регулювання підпадають тільки ті суб'єкти малого підприємництва, які виявили бажання взяти участь у відборі). В подальшому розрахунок витрат здійснюється з урахуванням цього припущення.*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття проекту наказу	Можливість отримання матеріальної вигоди за результатами реалізації проекту	Витрати пов'язані з заповненням заявки на участь в мистецькому конкурсі, а також підготовці інших документів

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
		передбачених проектом акта

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	1	Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання. Проблема зазначена у розділі I цього Аналізу залишається не вирішеною
Альтернатива 2 Прийняття проекту наказу	4	Така альтернатива є оптимальною та дозволить вирішити описану проблему. Цілі прийняття регуляторного акта будуть реалізовані повною мірою

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	Відсутні	Відсутні	Відповідна альтернатива є недоцільною оскільки не вирішує цілей державного регулювання
Альтернатива 2 Прийняття проекту наказу	Створення сприятливого конкурентного середовища шляхом спрощення процедури публічних закупівель	Прогнозуються витрати для суб'єктів малого підприємництва пов'язані з заповненням заявки на участь в мистецькому конкурсі, а також підготовці інших документів передбачених проектом акта	У разі прийняття проекту акта відповідні цілі будуть досягнуті повною мірою, а також вирішена проблематика

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	Зазначена альтернатива не сприятиме вирішенню проблеми, а також не дозволить	Відсутні

	досягти цілей державного регулювання	
Альтернатива 2 Прийняття проекту наказу	Обрана альтернатива забезпечить створення сприятливого конкурентного середовища шляхом спрощення процедури публічних закупівель, а також сприятиме розвитку суб'єктів малого підприємництва шляхом отримання матеріальної вигоди від реалізації проектів	Відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для вирішення проблеми, зазначеної у розділі I Аналізу, та досягнення цілей проектом акта передбачено механізм розв'язання проблеми шляхом його прийняття.

Запропонованим проектом акта передбачається встановлення процедури організації та проведення мистецьких конкурсів культурно-мистецьких проектів, спрямованих на підтримку книговидавничої справи та промоції читання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не будуть нести додаткові витрати.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з

додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (додаток 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта) не проводився, оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва складає 100 %.

Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва (додаток 4 – Тест малого підприємництва),

Тест малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником протягом травня-червня 2022 року в рамках роботи робочої підгрупи “Книговидання та бібліотеки” робочої групи “Культура та інформаційна політика” при Національній раді з відновлення України від наслідків війни, створеної відповідно до Указу Президента України від 21 квітня 2022 року № 266/2022.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі зустрічі	10	Обговорено та узгоджено основні положення проекту

			регуляторного акта
2	Електронні консультації по обговоренню проекту з громадськістю	0	

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого (мікро) підприємництва, на яких поширюється регулювання: 20 одиниць;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив - 100 (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання</i> <i>X вартість одиниці</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)

2	<p>Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування</p> <p><i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i></p>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
3	<p>Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)</p> <p><i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i></p>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)

4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула:</i> <i>Оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрат и відсутн і)	0,00 (витрати відсутні)
5	Інші процедури	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрат и відсутн і)	0,00 (витрати відсутні)
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	0,00	0,00	0,00
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	20	20	20
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	0,00	0,00	0,00
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				

9	<p>Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання</p> <p><i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i></p>	<p>1 год. (час, який витрачається суб'єктом господарювання на пошук нормативно-правового акта в мережі Інтернет та ознайомлення з ним) X 40,46 грн* = 40,46 грн</p>	<p>0,00 грн (припускається, що суб'єкти господарювання ознайомлюються з вимогами регулювання лише в перший рік)</p>	40,46 грн
10	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання</p> <p><i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i></p>	<p>15 год. (середній час, який витрачається суб'єктом господарювання на підготовку пакету документів для подання на розгляд) x 40,46 грн* = 606,9 грн</p>	<p>606,9 грн (припускається, що один той самий суб'єкт господарювання буде подавати заявку щороку, щонайменше на 1 мистецький конкурс)</p>	3034,5 грн
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p><i>Формула:</i> <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання,</i></p>	0,00 грн	0,00 грн	0,00 грн

	<p>отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</p>			
12	<p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок</p> <p>Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</p>	0,00 грн	0,00 грн	0,00 грн
13	<p>Інші процедури (уточнити)</p>	0,00 грн	0,00 грн	0,00 грн
14	<p>Разом, гривень</p> <p>Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</p>	647,36 грн	606,9 грн	3074,96 грн
15	<p>Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць</p>	20	20	20
16	<p>Сумарно, гривень</p>	12947,2 грн	12138,00	61499,2 грн

			грн	
--	--	--	-----	--

* У розрахунку вартості 1 часу роботи використано вартість 1 часу роботи, визначену Законом України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» - 40,46 грн (з 1 жовтня 2022 року). Джерело отримання інформації: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1928-20#Text>

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Реалізація положень регуляторного акта буде здійснюватися працівниками державної установи «Український інститут книги» та не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0,00 грн	0,00 грн
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	12947,2 грн	61499,2 грн
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	12947,2 грн	61499,2 грн

4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0,00 (не потребує додаткових витрат)	0,00 (не потребує додаткових витрат)
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	12947,2 грн	61499,2 грн

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Не передбачається розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта встановлюється на необмежений термін. Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі внесення зміни до Закону України «Про державну підтримку книговидавничої справи в Україні» на виконання якого розроблений цей проєкт регуляторного акта.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта - надходження не передбачаються;
2. Кількість суб'єктів господарювання, на які поширюється дія акта, - 20 суб'єктів господарювання;
3. Кількість організованих мистецьких конкурсів – 20;
4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта – 100%.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитись статистичним методом шляхом відстеження кількості реалізованих проєктів, які стали переможцями мистецького конкурсу.

Визначення результативності регуляторного акта буде здійснюватися у такі етапи:

- базове відстеження – після набрання актом чинності;
- повторне відстеження – через рік з дня набрання актом чинності;
- періодичне відстеження – раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності.

**Міністр культури та
інформаційної політики України**

Олександр ТКАЧЕНКО