

ЗВІТ

про результати громадського обговорення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на створення центрів культурних послуг»

1. Найменування органу виконавчої влади, який проводив обговорення

Міністерство культури та інформаційної політики України.

2. Зміст питання або назва проекту акта, що виносилися на обговорення

На обговорення виносився проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на створення центрів культурних послуг», який розроблено з метою визначення порядку та умов надання субвенції зі спеціального фонду державного бюджету місцевим бюджетам на створення центрів культурних послуг, передбаченої Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» за бюджетною програмою 3811060 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на створення центрів культурних послуг».

3. Інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні

Громадське обговорення проводилося у формі електронних консультацій з метою залучення широкого кола громадян та їх вільного доступу до участі в обговоренні проекту акта.

Проект акта було опубліковано 04 червня 2021 р. на офіційному веб-сайті МКІП у рубриці «Для громадськості / Консультації з громадськістю/ Електронні консультації з громадськістю». Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймалися до 20 червня 2021 р. включно на електронну адресу (dgspei.mcu@gmail.com).

Також в рамках громадського обговорення було проведено онлайн-нараду щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на створення центрів культурних послуг», в якій взяли участь представники МКІП, асоціацій органів місцевого самоврядування, що є об'єднанням місцевих рад територіальних громад, та представники територіальних громад (далі – онлайн-нарада).

4. Інформація про пропозиції, що надійшли до органу виконавчої влади за результатами обговорення, із зазначенням автора кожної пропозиції

За результатами громадського обговорення надійшло 3 листи з пропозиціями та зауваженнями до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на створення центрів культурних послуг», а також було висловлено 4 зауваження від фізичних осіб під час проведення онлайн-наради. Більш детальна інформація наведена у Додатку.

5. Інформація про врахування пропозицій та зауважень громадськості з обов'язковим обґрунтуванням прийнятого рішення та причин неврахування пропозицій та зауважень

В ході опрацювання пропозицій та зауважень до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на створення центрів культурних послуг» 53% - було враховано (з них 63% - враховано редакційно, 24% - враховано частково, 13% - враховано повністю), 47% - не враховано. Більш детальна інформація наведена у Додатку.

6. Інформація про рішення, прийняті за результатами обговорення

За результатами громадського обговорення головним розробником прийнято рішення про подання проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на створення центрів культурних послуг» на розгляд Кабінету Міністрів України з дотриманням вимог Регламенту Кабінету Міністрів України (погодження проекту акта із заінтересованими органами та заінтересованими сторонами, проведення цифрової, правої та антикорупційної експертизи проекту акта), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950.

Генеральний директор
Директорату стратегічного
планування та європейської інтеграції



Ярослав ПЕТРАКОВ

Додаток
до звіту про результати громадського обговорення
проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Порядку та умов надання субвенції
з державного бюджету місцевим бюджетам
на створення центрів культурних послуг»

№	Інформація про авторів зауважень / пропозицій до проекту акта	Зауваження / пропозиції до проекту акта	Інформація про врахування зауважень / пропозицій до проекту акта
1	Фізична особа 1*	20 днів на прийом документів є недостатнім, громада не зможе оновити проектну документацію. Тому, якщо можна, слід дозволити подавати документи зі старими експертизами, а вже потім під час процедури розгляду їх оновлювати, тому що це також певний період часу.	Зауваження враховано редакційно. Пункт 5 проекту Порядку та умови надання субвенції з державного місцевим бюджетам на створення центрів культурних (далі- Порядок та умови) доповнено абзацом наступного змісту: «Оголошення оприлюднюється на офіційному веб-сайті МКПІ не пізніше як за п'ять календарних днів до початку прийому пропозицій.» Разом з тим, наявність оновленої проектної документації є однією з умов для отримання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на створення центрів культурних послуг.
2	Фізична особа 2*	Необхідно визначити в порядку форму, за якою слід подавати документи	Зауваження враховано. Порядок та умови доповнено додатком 1, яким визначено форму подання пропозицій для отримання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на створення центрів культурних послуг.
3	Фізична особа 3*	Включити до Порядку та умов можливість здійснювати видатки на поточні трансферти, тобто на	Зауваження не враховано.

		<p>поточні ремонти, або на цільове програмне забезпечення.</p>	<p>Відповідно до Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про культуру» щодо загальних засад надання населенню культурних послуг, центр культурних послуг - це багатофункціональний заклад культури, що має зручне розташування для відвідування жителями територіальної громади/суміжних територіальних громад, забезпечений кваліфікованими кадрами, має сучасну матеріально-технічну базу та спроможний забезпечувати надання комплексу культурних послуг, консультаційної, інформаційної допомоги, доступ до користування приміщеннями та обладнанням для творчості, неформального навчання та спілкування жителів територіальної громади з урахуванням чисельності, вікового, статевого, національного, соціального, професійного складу населення, мінімальних стандартів забезпечення населення культурними послугами.</p> <p>Тобто, створення центру культурних послуг на основі існуючого закладу культури, здебільшого потребує саме проведення реконструкції, реставрації або капітального ремонту.</p>
4	<p>Фізична особа 4*</p>	<p>Необхідно включити представників асоціацій органів місцевого самоврядування до складу Комісії, яка здійснюватиме оцінку та відбір проектів для отримання субвенції</p>	<p>Зауваження враховано редакційно.</p> <p>Абзац 2 пункту 8 Порядку та умов викладено у такій редакції:</p> <p>«До складу комісії включаються представники МКП, Мінрегіону, Всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, які є об'єднанням місцевих рад територіальних громад, Конгресу місцевих та</p>

			регіональних влад при Президентіві України, члени Комітету Верховної Ради України з питань бюджету (не більше 10% від складу комісії), члени Комітету Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики (не більше 20% від складу комісії).».
5	Всеукраїнська асоціація об'єднаних територіальних громад	У підпункті 6 пункту 5 Порядку та умов збільшити строки завершення робіт: - з двох до трьох років – для робіт з будівництва нових центрів культурних послуг; - з одного року до двох – для робіт з реконструкції/реставрації/капітального ремонту існуючих закладів культури з метою перетворення їх на центри культурних послуг.	Зауваження враховано частково. Підпункт 6 пункту 4 Порядку та умов викладено у такій редакції: «6) строки завершення робіт, що розпочаті в поточному бюджетному році, не перевищують: 30 місяців для нового будівництва центрів культурних послуг; 18 місяців для реконструкції / реставрації/капітального ремонту існуючих закладів культури, з метою перетворення їх на центри культурних послуг;».
6	Всеукраїнська асоціація об'єднаних територіальних громад	Пункт 10 Порядку та умов доповнити абзацом такого змісту: “До складу комісії в обов’язковому порядку входять представники всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування.”	Зауваження враховано редакційно. Абзац 2 пункту 8 Порядку та умов викладено у такій редакції: «До складу комісії включаються представники МКІП, Мінрегіону, Всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, які є об’єднанням місцевих рад територіальних громад, Конгресу місцевих та регіональних влад при Президентіві України, члени Комітету Верховної Ради України з питань бюджету (не більше 10% від складу комісії), члени Комітету Верховної Ради України з питань гуманітарної та

			інформаційної політики (не більше 20% від складу комісії).».
7.	Всеукраїнська асоціація об'єднаних територіальних громад	У підпункті 3 пункту 11 Порядку та умов скорегувати чинник врахування пріоритетності включення об'єктів до переліку, а саме замість “створення центрів культурних послуг у населених пунктах з чисельністю від 10 до 50 тис. жителів” визначити “створення центрів культурних послуг у населених пунктах з чисельністю від 5 до 50 тис. жителів”	<p>Зауваження не враховано</p> <p>Підпункт 3 пункту 10 Порядку та умов викладено у такій редакції: «3) створення центрів культурних послуг у містах з чисельністю жителів від 10 до 50 тис. осіб;»</p> <p>В свою чергу, відповідно до Указу Президії Верховної Ради Української РСР від 02 березня 1981 р. № 1654-Х «Про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою Української РСР» (у редакції від 20.06.2012), до категорії міст відносяться населені пункти, зокрема з чисельністю жителів понад 10 тисяч осіб.</p>
8.	Неполоковецька селищна рада	Створити наглядово-методичну раду, яка б моніторила та консультувала місцеві громади під час реалізації проекту	<p>Зауваження не враховано.</p> <p>МКП як головний розпорядник бюджетних коштів за бюджетною програмою 3811060 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на створення центрів культурних послуг» визначає порядок надання відповідної субвенції.</p> <p>В свою чергу, саме територіальні громади відповідають за реалізацію проекту та гарантують забезпечення подальшої експлуатації, оснащення та функціонування створених центрів культурних послуг за рахунок коштів місцевих бюджетів.</p> <p>Відповідно до Порядку та умов розпорядники субвенції за місцевими бюджетами подають щомісяця до 5 числа МКП інформацію в довільній формі про</p>

			фактично здійснені заходи щодо будівництва центрів культурних послуг, звіт про використання субвенції та коштів місцевих бюджетів (на умовах співфінансування).
9.	Неполоковецька селищна рада	Розробити для подання єдиний пакет документів (паспорт типової проектної документації) для місцевих рад, щоб було більш зручніше заповнювати та знати, які вимоги ставить заявник перед виконавцям	Зауваження враховано редакційно. Пунктами 5 та 6 Порядку та умов, визначено перелік матеріалів, які повинні бути подані заявником для отримання субвенції. Також Порядок та умови доповнено додатком 1, яким визначено форму подання пропозицій для отримання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на створення центрів культурних послуг.
10.	Неполоковецька селищна рада	Затвердити 4 типові комплекти документів (нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту)	Зауваження враховано частково Пунктами 5 та 6 Порядку та умов, визначено перелік матеріалів, які повинні бути подані заявником для отримання субвенції. Також Порядок та умови доповнено додатком 1, яким визначено форму подання пропозицій для отримання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на створення центрів культурних послуг.
11.	Всеукраїнська асоціація громад	Доповнити пункт 5 «Умови надання субвенції» підпунктом 8: «наявність затвердженої структури Центру культурних послуг та штатного розпису, яким підтверджено комплексність культурних послуг, що надаються/надаватимуться установою»	Зауваження не враховано. Відповідно до Порядку та умов, субвенція надається на нове будівництво центрів культурних послуг; реконструкцію/ реставрацію/ капітальний ремонт існуючих закладів культури, з метою перетворення їх на центри культурних послуг.

			<p>Порядком та умовами також передбачено, що в подальшому повинна бути забезпечена експлуатація, оснащення та функціонування створених центрів культурних послуг за рахунок коштів місцевих бюджетів.</p> <p>Також Порядком та умовами передбачений перелік матеріалів, які необхідно надати для отримання субвенції.</p>
12.	<p>Всеукраїнська асоціація громад</p>	<p>У пункті 7 термін збільшити до 45 днів з дня набрання чинності Порядком та умовами.</p> <p>ОМС повинні мати достатньо часу для ознайомлення з Порядком, консультацій та формування якісної заявки, і затримка з розробленням Порядку не є підставою для встановлення настільки стислих термінів подання заявок.</p>	<p>Зауваження не враховано.</p> <p>Пропозиції для отримання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на створення центрів культурних послуг можуть прийматися МКІП лише після затвердження Урядом Порядку та умов. Враховуючи вимоги Регламенту Кабінету Міністрів України (погодження проекту акта із заінтересованими органами та заінтересованими сторонами, проведення цифрової, правої та антикорупційної експертизи проекту акта), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950, Порядок та умови зможуть бути затверджені Урядом не раніше 20 серпня 2021 р.</p> <p>Крім того, абзаци 1 та 2 пункту 5 Порядку та умов викладено у такій редакції:</p> <p>«5. Пропозиції для отримання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на створення центрів культурних послуг з матеріалами, визначеними пунктом 6 цих Порядку та умов (далі – пропозиції), приймаються МКІП (у тому числі в електронній формі</p>

			<p>з використанням електронного підпису, який базується на кваліфікованому сертифікаті відкритого ключа) протягом 20 робочих днів після оприлюднення на офіційному веб-сайті МКІП відповідного оголошення (далі – оголошення).</p> <p>Оголошення оприлюднюється на офіційному веб-сайті МКІП не пізніше як за п'ять календарних днів до початку прийому пропозицій.».</p> <p>Всі ці умови дають органам місцевого самоврядування достатньо часу для підготовки пропозицій на отримання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на створення центрів культурних послуг.</p>
13.	Всеукраїнська асоціація громад	<p>Пункт 10 «Персональний склад комісії» доповнити абзацом 2:</p> <p>«До складу комісії входять представники Всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування (за згодою)».</p> <p>Зауважимо, що існує практика значно більш конкретного визначення у порядках надання субвенцій якісного та кількісного складу комісії.</p>	<p>Зауваження враховано редакційно.</p> <p>Абзац 2 пункту 8 Порядку та умов викладено у такій редакції:</p> <p>«До складу комісії включаються представники МКІП, Мінрегіону, Всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, які є об'єднанням місцевих рад територіальних громад, Конгресу місцевих та регіональних влад при Президентові України, члени Комітету Верховної Ради України з питань бюджету (не більше 10% від складу комісії), члени Комітету Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики (не більше 20% від складу комісії).».</p>
14.	Всеукраїнська асоціація громад	У Пункті 13 вилучити слова «за погодженням із Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету».	<p>Зауваження не враховано.</p> <p>Відповідно до частини шостої статті 108 Бюджетного кодексу України Кабінет Міністрів України за</p>

		Таке погодження виглядає зайвим, адже народні депутати – члени Комітету й так зможуть вплинути на рішення комісії, оскільки будуть входити до її складу.	погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету може здійснювати розподіл та перерозподіл обсягів субвенцій та додаткових дотацій з державного бюджету місцевим бюджетам між місцевими бюджетами у межах загального обсягу відповідних субвенцій та додаткових дотацій.
15.	Всеукраїнська асоціація громад	Пункт 16 доповнити абзацом 2: «залишки коштів субвенції, які утворились станом на 01.01.2022 року, не підлягають поверненню у державний бюджет та залишаються на рахунку громади для їх подальшого цільового використання». Або вжити будь-яке інше формулювання, яке забезпечить перехідний характер коштів – адже до кінця фінансового року залишається лише шість місяців, а ще навіть не затверджено Порядок, відтак процедури надання субвенції та її освоєння можуть затягнутися до кінця року і далі.	Зауваження не враховано. Зміст зауваження не є предметом регулювання проекту акта. Відповідно до пункту 9 постанови Кабінету Міністрів України від 15 грудня 2010 р. № 1132 «Про затвердження Порядку перерахування міжбюджетних трансфертів» обсяг субвенцій з державного бюджету, не використаний на кінець бюджетного періоду, перераховується в останній робочий день такого періоду органами Казначейства до державного бюджету, якщо інше не передбачено Бюджетним кодексом України та/або законом про Державний бюджет України.

Примітка. * - персональні дані у Додатку знеособлені з метою захисту основоположних прав і свобод людини і громадянина відповідно до Закону України «Про захист персональних даних».