

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 2022 р. № _____

Київ

**Про затвердження Порядку надання державної субсидії
розповсюджувачам видавничої продукції (книжкової продукції)**

Відповідно до статті 8² Закону України «Про державну підтримку книговидавничої справи в Україні» Кабінет Міністрів України **постановляє:**

1. Затвердити Порядок надання державної субсидії розповсюджувачам видавничої продукції (книжкової продукції), що додається.

2. Міністерству культури та інформаційної політики України та Міністерству фінансів України під час складання проекту Державного бюджету України передбачити кошти для надання державної субсидії розповсюджувачам видавничої продукції (книжкової продукції).

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від _____ 2022 року № _____

ПОРЯДОК
надання державної субсидії
розповсюджувачам видавничої продукції (книжкової продукції)

1. Цей Порядок визначає механізм надання державної субсидії розповсюджувачам видавничої продукції (книжкової продукції) (далі - розповсюджувач книговидавничої продукції) для відшкодування витрат на найм або піднайм (оренду або суборенду) нерухомого майна (будівель, споруд, приміщень, їх окремих частин) (далі - об'єкт оренди), що використовується як спеціалізований магазин для торгівлі книгами (далі - витрати).

2. Надання державної субсидії розповсюджувачам книговидавничої продукції здійснюється державною установою «Український інститут книги» (далі – Інститут).

3. Державна субсидія надається розповсюджувачам книговидавничої продукції, які внесені до Державного реєстру видавців, виготовлювачів і розповсюджувачів видавничої продукції відповідно до статті 12 Закону України «Про видавничу справу».

4. Джерелом фінансування витрат на надання державної субсидії розповсюджувачам книговидавничої продукції є кошти Державного бюджету України.

5. Для отримання державної субсидії розповсюджувач книговидавничої продукції повинен відповідати таким вимогам:

- 1) основним видом діяльності розповсюджувача книговидавничої продукції є роздрібна торгівля книгами у спеціалізованих магазинах для торгівлі книгами;
- 2) розповсюджувач книговидавничої продукції здійснює роздрібну торгівлю (реалізацію) через спеціалізований магазин для торгівлі книгами, який розміщений в об'єкті оренди, книжковими виданнями (у тому числі виданими

шрифтом Брайля, збільшеними шрифтами, спрощеною мовою для осіб з особливими потребами), виданими виключно державною мовою або державною мовою та мовами корінних народів України та/або офіційними мовами Європейського Союзу (крім книжкових видань, що мають походження або виготовлені та/або ввезені з території держави-агресора, тимчасово окупованої території України), з використанням реєстраторів розрахункових операцій, при цьому доходи (грошові надходження) від роздрібної торгівлі (реалізації) такими книжковими виданнями становлять не менше 80 відсотків усіх доходів (грошових надходжень) від реалізації продукції (товарів, послуг), що здійснюється таким розповсюджувачем книговидавничої продукції через спеціалізований магазин для торгівлі книгами, без урахування продажу книговидавничої продукції через мережу Інтернет;

3) не менше 80 відсотків загальної площі спеціалізованого магазину для торгівлі книгами, що розміщений в об'єкті оренди і через який розповсюджувач книговидавничої продукції здійснює продаж книжкових видань, займає торговельний зал (зали), облаштований торговельним обладнанням, включаючи книжкові полиці, площу для обслуговування споживачів, робочі місця продавців, вузли розрахунку, а книжкова продукція, що реалізується в магазині, відповідає вимогам, передбаченим підпунктом 2 цього пункту;

4) об'єкт оренди використовується розповсюджувачем книговидавничої продукції виключно як спеціалізований магазин для торгівлі книгами, що підтверджується свідоцтвом, виданим у порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у видавничій сфері (далі - свідоцтво про відповідність).

6. Для отримання свідоцтва про відповідність розповсюджувач книговидавничої продукції подає до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у видавничій сфері, заяву із зобов'язанням дотримуватися у відповідному спеціалізованому магазині для торгівлі книгами протягом строку дії свідоцтва про відповідність вимог пункту 5 цього Порядку.

До заяви, що подається за формою, встановленою центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у видавничій сфері, додаються такі документи:

1) договір найму (оренди) або піднайму (суборенди) із зазначенням цільового користування приміщенням;

2) правовстановчий документ на приміщення чи його нотаріально засвідчена копія або документ, що підтверджує право на передачу приміщення у

найм (оренду) або піднайм (суборенду);

3) технічний паспорт із зазначенням меж спеціалізованого магазину для торгівлі книгами;

4) реєстраційне посвідчення реєстратора розрахункових операцій, видане у встановленому законом порядку.

Наведений перелік документів є вичерпним.

7. Рішення про видачу свідоцтва про відповідність приймає центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у видавничій сфері, протягом п'яти робочих днів з дня отримання відповідної заяви та документів, визначених абзацом другим пункту 6 цього Порядку.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у видавничій сфері, залишає подану заяву без розгляду, якщо:

1) заяву подано особою, яка не має на це повноважень;

2) розповсюджувачем книговидавничої продукції не в повному обсязі подано документи, визначені абзацом другим пункту 6 цього Порядку, або подані документи не відповідають вимогам законодавства.

Про залишення заяви без розгляду центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у видавничій сфері, повідомляє заявника протягом 10 робочих днів з дня отримання заяви із зазначенням конкретних недоліків. Після усунення недоліків, що стали підставою для залишення заяви без розгляду, заявник має право повторно звернутися до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у видавничій сфері, для отримання свідоцтва про відповідність.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у видавничій сфері, відмовляє у видачі свідоцтва про відповідність, якщо подані документи не підтверджують можливість використання об'єкта оренди як спеціалізованого магазину для торгівлі книгами. Про відмову у видачі свідоцтва про відповідність центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у видавничій сфері, повідомляє заявника протягом п'яти робочих днів з дня прийняття відповідного рішення.

8. Свідоцтво про відповідність видається на строк, зазначений заявником у заяві, що не може перевищувати строк дії договору оренди. Свідоцтво про відповідність засвідчує можливість отримання розповсюджувачем книговидавничої продукції державної субсидії на відшкодування витрат на найм або піднайм (оренду або суборенду) об'єкта оренди, щодо якого такий

розповсюджувач книговидавничої продукції отримав свідоцтво про відповідність.

Якщо протягом строку дії свідоцтва про відповідність будь-який із документів, поданих для його отримання, зазнав змін, у тому числі шляхом укладення додаткових угод до договору найму або піднайму (оренди або суборенди), дія свідоцтва про відповідність припиняється через 30 днів від дати виникнення відповідних змін. У такому разі розповсюджувач книговидавничої продукції може звернутися до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у видавничій сфері, із заявою про отримання нового свідоцтва про відповідність.

Отримання свідоцтва про відповідність зобов'язує розповсюджувача книговидавничої продукції протягом усього строку його дії дотримуватися вимог, передбачених пунктом 5 цього Порядку. Недотримання зазначених вимог є підставою для анулювання свідоцтва про відповідність.

Свідоцтво про відповідність може бути анульовано центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у видавничій сфері:

1) за заявою розповсюджувача книговидавничої продукції, якому видано свідоцтво про відповідність;

2) у разі порушення розповсюджувачем книговидавничої продукції, у тому числі його штатними працівниками або особами, які працюють за цивільно-правовим договором (угодою), вимог пункту 5 цього Порядку щодо відповідного об'єкта оренди;

3) у разі припинення розповсюджувача книговидавничої продукції.

Рішення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у видавничій сфері, про анулювання свідоцтва про відповідність оприлюднюється на його офіційному веб-сайті.

9. Державна субсидія надається для відшкодування витрат, здійснених розповсюджувачем книговидавничої продукції у кварталі, що передує місяцю звернення із заявою про надання державної субсидії.

Для отримання державної субсидії розповсюджувач книговидавничої продукції подає до Інституту заяву про надання державної субсидії за формою, встановленою центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у видавничій сфері, до якої додаються такі документи:

1) копія статуту розповсюджувача книговидавничої продукції (за наявності);

2) копії документів, що підтверджують сплату розповсюджувачем книговидавничої продукції орендної плати, а також відшкодування витрат на

утримання об'єкта оренди, оплати комунальних послуг та інших платежів (за наявності);

3) копії документів, що засвідчують факт отримання розповсюджувачем книговидавничої продукції у кварталі, що передує місяцю звернення із заявою про надання державної субсидії, доходу (грошових надходжень) від роздрібною торгівлі (реалізації) книжковими виданнями, виданими мовою (мовами) відповідно до підпункту 2 пункту 5 цього Порядку, через спеціалізований магазин для торгівлі книгами в обсязі не менше 80 відсотків усіх доходів (грошових надходжень) від реалізації продукції (товарів, послуг), що здійснюється таким розповсюджувачем книговидавничої продукції через спеціалізований магазин для торгівлі книгами, без урахування продажу книговидавничої продукції через мережу Інтернет;

4) копія свідоцтва про відповідність.

Наведений перелік документів є вичерпним.

Форма заяви про надання державної субсидії та інформація про спосіб її подання оприлюднюються на вебсайті Інституту.

10. Інститут протягом 10 робочих днів з дня отримання заяви про надання державної субсидії та доданих до неї документів приймає рішення про надання субсидії, про відмову у її наданні або про залишення заяви без розгляду, про що протягом трьох робочих днів повідомляє заявника.

Інститут залишає заяву про надання державної субсидії без розгляду, якщо:

- 1) заяву подано особою, яка не має на це повноважень;
- 2) розповсюджувачем книговидавничої продукції не в повному обсязі подано документи, визначені пунктом 9 цього Порядку, або подані документи не відповідають вимогам законодавства.

Про залишення заяви про надання державної субсидії без розгляду Інститут повідомляє заявника протягом 10 робочих днів з дня отримання заяви із зазначенням конкретних недоліків. Після усунення умов, що стали підставою для залишення заяви про надання державної субсидії без розгляду, заявник має право повторно звернутися до Інституту для отримання державної субсидії.

Інститут відмовляє у наданні державної субсидії, якщо:

- 1) розповсюджувач книговидавничої продукції не відповідає вимогам, визначеним пунктом 5 цього Порядку;
- 2) подані документи суперечать вимогам законодавства;
- 3) наявні обставини, передбачені пунктом 12 цього Порядку.

Про відмову у наданні державної субсидії Інститут повідомляє заявника

протягом п'яти робочих днів з дня прийняття відповідного рішення.

У разі відсутності підстав, визначених абзацом другим пункту 10 цього Порядку для залишення заяви про надання державної субсидії без розгляду та підстав, визначених абзацом четвертим пункту 10 цього Порядку, для відмови у наданні державної субсидії Інститут приймає рішення про надання державної субсидії та повідомляє про це заявника протягом п'яти робочих днів з дня прийняття рішення.

Рішення Інституту про надання державної субсидії, про відмову у її наданні або про залишення заяви без розгляду, затверджується наказом Інституту.

11. Державна субсидія надається у розмірі орендної плати та платежів за договором про відшкодування витрат на утримання об'єкта оренди та надання комунальних послуг, а також інших платежів, безпосередньо пов'язаних з обслуговуванням прибудинкової території об'єкта оренди, якщо таке відшкодування передбачено договором оренди, за квартал, що передує місяцю звернення, із заявою про надання державної субсидії, але при цьому розмір державної субсидії не може перевищувати:

1) 20 відсотків загальної вартості книговидавничої продукції, реалізованої розповсюджувачем книговидавничої продукції через спеціалізований магазин для торгівлі книгами, що розміщений в об'єкті оренди, протягом кварталу, що передує місяцю звернення із заявою про отримання державної субсидії, без урахування реалізації такої продукції через мережу Інтернет;

2) граничний розмір відшкодування витрат на кожний метр квадратний площі об'єкта оренди на календарний місяць у межах граничної площі об'єкта оренди, на яку надається відшкодування, визначені абзацом третім цього пункту.

У разі, якщо загальна площа об'єкта оренди перевищує граничну площу, на яку надається відшкодування, визначену абзацом третім цього пункту, державна субсидія надається на відшкодування витрат за ту частину площі об'єкта оренди, яка не перевищує граничну площу.

Граничний розмір відшкодування витрат на кожний метр квадратний площі об'єкта оренди на календарний місяць, гранична площа об'єкта оренди, на яку надається відшкодування, не можуть перевищувати:

1) у столиці України - місті Києві, а також на території міжнародних аеропортів - 0,35 розміру прожиткового мінімуму, 150 метрів квадратних;

2) у територіальних громадах з кількістю постійного населення більше 500 тисяч осіб - 0,25 розміру прожиткового мінімуму, 150 метрів квадратних;

3) у територіальних громадах з кількістю постійного населення від 100

тисяч до 500 тисяч осіб - 0,2 розміру прожиткового мінімуму, 100 метрів квадратних;

4) у територіальних громадах з кількістю постійного населення від 30 тисяч до 100 тисяч осіб - 0,12 розміру прожиткового мінімуму, 70 метрів квадратних;

5) у територіальних громадах з кількістю постійного населення до 30 тисяч осіб - 0,08 розміру прожиткового мінімуму, 50 метрів квадратних.

Кількість постійного населення визначається на підставі оцінки центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування і реалізує державну політику у сфері статистики, станом на 1 січня календарного року, за квартал якого здійснюється відшкодування витрат.

Під прожитковим мінімумом для цілей цього Порядку розуміється прожитковий мінімум для працездатних осіб, встановлений законом на 1 січня календарного року, за квартал якого здійснюється відшкодування витрат.

Надання державної субсидії здійснюється впродовж 10 робочих днів з дня прийняття Інститутом відповідного рішення.

Державна субсидія надається розповсюджувачу книговидавничої продукції протягом строку дії свідоцтва про відповідність.

12. У разі, якщо буде виявлено, що розповсюджувач книговидавничої продукції отримав державну субсидію на відшкодування витрат на найм або піднайм (оренду або суборенду) об'єкта оренди, в якому розміщено відповідний спеціалізований магазин для торгівлі книгами, на підставі документів, що містять недостовірну інформацію, надані на відповідний спеціалізований магазин для торгівлі книгами кошти державної субсидії за відповідний квартал стягуються в дохід державного бюджету.

13. Розповсюджувачу книговидавничої продукції, зазначеному у пункті 12 цього Порядку, державна субсидія на відшкодування витрат на найм або піднайм (оренду або суборенду) цього об'єкта оренди не надається протягом двох років з дати, коли було встановлено факт надання документів, що містять недостовірну інформацію.

14. Порушення розповсюджувачем книговидавничої продукції, який отримав свідоцтво про відповідність, умов, визначених пунктом 5 цього Порядку, допущені у спеціалізованому магазині для торгівлі книгами, є підставою для відмови у наданні державної субсидії на відшкодування витрат на найм або піднайм (оренду або суборенду) цього об'єкта оренди, а в разі якщо така державна

субсидія була надана, отримані кошти за відповідний квартал підлягають поверненню на підставі повідомлення Інституту протягом 30 днів з дати одержання такого повідомлення.

15. Контроль за дотриманням у відповідному спеціалізованому магазині для торгівлі книгами розповсюджувачем книговидавничої продукції, який отримав свідоцтво про відповідність, умов, визначених пунктом 5 цього Порядку, здійснює центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Про виявлені порушення розповсюджувачем книговидавничої продукції, який отримав свідоцтво про відповідність, умов, визначених пунктом 5 цього Порядку, центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, повідомляє центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у видавничій сфері, та Інститут.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку надання державної субсидії розповсюджувачам видавничої продукції (книжкової продукції)»

I. Визначення проблеми

За останні 10 років в Україні спостерігається стрімка динаміка зменшення кількості розповсюджувачів книговидавничої продукції. Так, згідно даних Державної служби статистики України у 2010 році налічувалось більш ніж 3 тисячі діючих суб'єктів господарювання, що провадили свою діяльність за КВЕДом : 4761 (роздрібна торгівля книгами в спеціалізованих магазинах). Станом на 2020 рік їх кількість скоротилась більш ніж в два рази та становить 1406 суб'єкти господарювання.

Останнім часом відповідна тенденція до скорочення кількості розповсюджувачів книговидавничої продукції не лише зберігається, а й прискорюється через поширення на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, а також у зв'язку зі збройною агресією Російської Федерації проти України.

Книга є одним з головних культурних продуктів, а читання книг - необхідною умовою розвитку людського капіталу. Саме розвинута мережа книгорозповсюджувачів в Україні може забезпечити необхідний доступ населення до книговидавничої продукції та спонукати населення до читання книжок.

За останні роки зберігається тенденція до зменшення відсотку читаючого населення в Україні. Зазначена проблема провокується, зокрема, економічними чинниками та браком коштів для задоволення власних культурних потреб. Однак, важливими чинниками є також брак мотивації, відсутність культури читання, неможливість придбати книгу відповідно до своїх потреб, недоступність книгарень (нерозвинутість мережі розповсюджувачів книговидавничої продукції).

Так, з метою врегулювання окресленої проблеми та підтримки книговидавничої діяльності, було розроблено та прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо стимулювання розвитку українського книговидання і книгорозповсюдження» від 19 червня 2022 року № 2313-IX (далі – Закон № 2313) який значно розширив напрями діяльності державної установи «Український інститут книги» (далі – Інститут).

Відповідно до Закону № 2313 на Інститут покладено функцію щодо підтримки розповсюджувачів видавничої продукції (книжкової продукції)

шляхом надання державної субсидії на відшкодування витрат на найм або піднайм (оренду або суборенду) нерухомого майна (будівель, споруд, приміщень, їх окремих частин) (далі - об'єкт оренди), що використовується як спеціалізований магазин для торгівлі книгами.

Статтею 8² Закону № 2313 передбачено, що суб'єкти видавничої справи, які відповідатимуть визначеним цим Законом вимогам (зокрема, продаватимуть книги українською мовою та/або мовами ЄС і мовами корінних народів України з використанням РРО у книгарнях) отримають гарантоване право на державну субсидію для відшкодування кваліфікаційних витрат на оренду приміщення. Зазначена субсидія надаватиметься щоквартально, починаючи з першого кварталу 2023 року, на книгарні, що відповідають встановленим вимогам, на підставі звернень книгорозповсюджувачів до Інституту у встановленому законом порядку.

Також пунктом 5 розділу II Закону № 2313 Кабінетові Міністрів України доручено протягом двох місяців з дня опублікування цього Закону забезпечити розроблення та затвердження нормативно-правових актів, що впливають із цього Закону.

До прийняття Закону № 2313 чинним законодавством України не було передбачено діючих механізмів підтримки книгорозповсюджувачів, тому запровадження механізму надання державної субсидії розповсюджувачам книговидавничої продукції сприятиме розширенню мережі книгарень, створить передумови для збільшення кількості читаючого населення.

Реалізація проєкту регуляторного акта вплине на:

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|--|-----|----|
| Громадяни | + | |
| Держава | + | |
| Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва | + | |

Врегулювання існуючої проблеми не можливе за допомогою ринкових механізмів, оскільки вирішення проблеми потребує саме державної фінансової підтримки суб'єктів господарювання.

Також проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки вони відсутні.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання, яка буде досягнута, в тому числі, завдяки прийняттю запропонованого регуляторного акта, є забезпечення впровадження фінансового інструменту державної підтримки мережі книгорозповсюджувачів в Україні шляхом врегулювання порядку надання державної субсидії розповсюджувачам книговидавничої продукції.

Передбачається, що надання субсидій розповсюджувачам книговидавничої продукції, сприятиме розширенню мережі книгарень та створить передумови для збільшення кількості читаючого населення

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|---|--|
| Альтернатива 1. Відсутність регулювання (збереження ситуації, яка існує на цей час) | Відсутність будь-яких фінансових інструментів державної підтримки для книгорозповсюджувачів (регуляція відбувається ринковими механізмами), стан мережі продовжує занепадати |
| Альтернатива 2. Створення фінансових стимулів | Впровадження субсидії розповсюджувачам книговидавничої продукції, як виду фінансового стимулу |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|--------|---------|
|------------------|--------|---------|

| | | |
|---|--|---|
| Альтернатива 1 Відсутність регулювання (збереження ситуації, яка існує на цей час) | Економія коштів державного бюджету | Зменшення кількості суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у книгорозповсюджувальній сфері |
| Альтернатива 2 Створення фінансових стимулів | Збільшення кількості нових суб'єктів підприємництва та розвиток існуючих, збільшення надходжень до бюджету у вигляді сплати податків та інших обов'язкових платежів. | Прогнозуються витрати у розмірі державної фінансової підтримки у вигляді субсидій |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|---|--|----------|
| Альтернатива 1 Відсутність регулювання (збереження ситуації, яка існує на цей час) | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 Створення фінансових стимулів | Покращення доступності до книжкової продукції як результату розширення мережі книгорозповсюджувачів в Україні (покращення споживчого вибору) | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Згідно даних Державної служби статистики України кількість діючих суб'єктів господарювання в Україні у 2020 році (за КВЕДом 47.61 : Роздрібна торгівля книгами в спеціалізованих магазинах) становила 1406 одиниці,

| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
|--|--------|---------|-------|----------------|---------------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | - | - | 6 | 1400 (200*) | 1406 (200) |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | - | - | 0,42% | 99,58% | 100% |

**оскільки звернення для одержання державної підтримки є правом суб'єктів господарювання, а не їх обов'язком, фактично під дію регулювання підпадають тільки ті суб'єкти господарювання, які виявили бажання звернутися за відповідною державною підтримкою. Очікується, що щороку кількість таких суб'єктів господарювання не перевищить 15% від загальної кількості суб'єктів. В подальшому розрахунок витрат здійснюється з урахуванням цього припущення.*

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|---|--|----------|
| Альтернатива 1 Відсутність регулювання (збереження ситуації, яка існує на цей час) | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 Створення фінансових стимулів | Відшкодування витрат на найм або піднайм (оренду або суборенду) нерухомого майна, що використовується як | Відсутні |

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|--|---------|
| | спеціалізований магазин для торгівлі книгами | |

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|---|---|---|
| Альтернатива 1 Відсутність регулювання (збереження ситуації, яка існує на цей час) | 1 | Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання. Проблема зазначена у розділі I цього Аналізу залишається не вирішеною |
| Альтернатива 2 Створення фінансових стимулів | 3 | Така альтернатива є оптимальною та дозволить вирішити описану проблему та досягти поставленої мети щодо підтримки та розвитку мережі книгорозповсюджувачів. |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
|---|--|---|--|
| Альтернатива 1 Відсутність регулювання (збереження ситуації, яка існує на цей час) | Економія коштів державного бюджету | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, прогнозується зменшення кількості відповідних суб'єктів підприємництва та зменшення надходжень до бюджету у вигляді сплати податків та інших обов'язкових платежів | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не сприятиме її вирішенню |
| Альтернатива 2 Створення фінансових стимулів | Сприяння розвитку людського капіталу країни, збільшення кількості нових суб'єктів підприємництва та розвиток існуючих, збільшення надходжень до бюджету у вигляді сплати податків та інших обов'язкових платежів | Прогнозуються витрати у розмірі державної фінансової підтримки у вигляді субсидій | У разі прийняття проекту постанови відповідні цілі будуть досягнуті повною мірою, а також вирішена проблематика |

| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|---|--|--|
| Альтернатива 1 Відсутність регулювання (збереження ситуації, яка існує на цей час) | Зазначена альтернатива не сприятиме вирішенню проблеми, що існує щодо зменшення кількості мережі книгорозповсюджувачів | Відсутні |
| Альтернатива 2 Створення фінансових стимулів | Обрана альтернатива сприяє створенню нового або розвитку існуючого бізнесу, створенню нових робочих місць, відновленню економічної активності, а також розвитку людського капіталу | Відсутні |

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для вирішення проблеми, зазначеної у розділі I Аналізу, та досягнення цілей проєктом акта передбачено механізм розв'язання проблем шляхом його прийняття. Запропонованим проєктом акта передбачається врегулювати проблему щодо зменшення кількості книгорозповсюджувачів в Україні шляхом впровадження надання субсидій на відшкодування витрат на найм або піднайм (оренду або суборенду) нерухомого майна, що використовується як спеціалізований магазин для торгівлі книгами.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не будуть нести додаткові витрати.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (додаток 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта) не проводився, оскільки питома вага суб'єктів малого (мікро) підприємництва складає 100 %.

Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва (додаток 4 – Тест малого підприємництва),

Тест

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником протягом травня-червня 2022 року в рамках роботи робочої підгрупи “Книговидання та бібліотеки” робочої групи “Культура та інформаційна політика” при Національній раді з відновлення України від наслідків війни, створеної відповідно до Указу Президента України від 21 квітня 2022 року № 266/2022

| Порядковий номер | Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
|------------------|--|--|--|
| 1 | Робочі зустрічі | 10 | Обговорено та узгоджено основні положення проекту регуляторного акта |

| | | | |
|---|---|---|--|
| 2 | Електронні консультації з обговорено проект громадськістю | 0 | |
|---|---|---|--|

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого (мікро) підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1406 (200*) одиниць;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив - 100 (відсотків).

**оскільки звернення для одержання державної підтримки є правом суб'єктів господарювання, а не їх обов'язком, фактично під дію регулювання підпадають тільки ті суб'єкти господарювання, які виявили бажання звернутися за відповідною державною підтримкою. Очікується, що щороку кількість таких суб'єктів господарювання не перевищить 15% від загальної кількості суб'єктів. В подальшому розрахунок витрат здійснюється з урахуванням цього припущення.*

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

| № | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п'ять років |
|---|--|---|-------------------------------|----------------------------|
| Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) |

| | | | | |
|---|---|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| 2 | <p>Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування</p> <p><i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i></p> | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) |
| 3 | <p>Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)</p> <p><i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємства</i></p> | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) |
| 4 | <p>Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)</p> <p><i>Формула:</i> <i>оцінка вартості</i></p> | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрати відсутні) |

| | | | | |
|---|--|-------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------|
| | <i>процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i> | | | |
| 5 | Інші процедури | 0,00 (витрати відсутні) | 0,00 (витрат и відсутн і) | 0,00 (витрати відсутні) |
| 6 | Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i> | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 7 | Кількість суб'єк тів господарювання, що повинні виконати вимог и регулювання, одиниць <i>* очікується, що щороку кількість суб'єктів господарювання, що звернулись за відповідною державною підтримкою не перевищить 15% від загальної кількості</i> | 200 | 200 | 200 |
| 8 | Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i> | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | |

| | | | | |
|----|--|--|--|------------------|
| 9 | <p>Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання</p> <p><i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i></p> | <p>0,5 год. (час, який витрачається суб'єктом господарювання на пошук нормативно-правового акта в мережі Інтернет та ознайомлення з ним) X 40,46 грн* = 20,23 грн</p> | <p>0,00 грн(припускається, що суб'єкти господарювання ознайомлюються з вимогами регулювання лише в перший рік)</p> | 20,23 грн |
| 10 | <p>Процедури організації виконання вимог регулювання</p> <p><i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i></p> | <p>2 год. (середній час, який витрачається суб'єктом господарювання на підготовку пакету документів для подання на розгляд) x 40,46 грн* = 80,92 грн</p> | 0,00 грн | 80,92 грн |
| 11 | <p>Процедури офіційного звітування</p> <p><i>Формула:</i> <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого</i></p> | 0,00 грн | 0,00 грн | 0,00 грн |

| | | | | |
|----|--|---|---|------------------|
| | <i>підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i> | | | |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i> | 2 год. (середній час, який витрачається відповідним органом влади для здійснення перевірки) X 40,46 грн* = 80,92 грн | 2 год. (середній час, який витрачається відповідним органом влади для здійснення перевірки) X 40,46 грн* = 80,92 грн | 404,6 грн |
| 13 | Інші процедури (уточнити) | 0,00 грн | 0,00 грн | 0,00 грн |
| 14 | Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i> | 182,07 грн | 80,92 грн | 505,75 грн |
| 15 | Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 200** | 200** | 200** |
| 16 | Сумарно, гривень | 36414 грн | 16184 грн | 101150 грн |

* У розрахунку вартості 1 часу роботи використано вартість 1 часу роботи, визначену Законом України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» - 40,46 грн (з 1 жовтня 2022 року). Джерело отримання інформації: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1928-20#Text>

** оскільки звернення для одержання державної підтримки є правом суб'єктів господарювання, а не їх обов'язком, фактично під дію регулювання підпадають тільки ті суб'єкти господарювання, які виявили бажання звернутися за відповідною державною підтримкою. Очікується, що щороку кількість таких суб'єктів господарювання не перевищить 15% від загальної кількості суб'єктів (1406 суб'єктів).

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Реалізація положень регуляторного акта буде здійснюватися державними службовцями відповідно до посадових обов'язків та не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

| Порядковий номер | Показник | Перший рік регулювання (стартовий) | За п'ять років |
|------------------|--|---|---|
| 1 | Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 0,00 грн | 0,00 грн |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 36414 грн | 101150 грн |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання | 36414 грн | 101150 грн |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва | 0,00 (не потребує додаткових витрат) | 0,00 (не потребує додаткових витрат) |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 36414 грн | 101150 грн |

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Не передбачається розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта встановлюється на необмежений термін. Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі внесення зміни до Закону України «Про державну підтримку книговидавничої справи в Україні» на виконання якого розроблений цей проєкт регуляторного акта.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта - надходження не передбачаються;
2. Кількість суб'єктів господарювання, на які поширюється дія акта, - 1 406 (200) суб'єкти господарювання;
3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта – 100%.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитися за допомогою заходів, спрямованих на оцінку стану впровадження регуляторного акта та визначення ефективності та доцільності впровадженого регулювання, шляхом аналізу статистичних показників.

Визначення результативності регуляторного акта буде здійснюватися в два етапи:

- базове відстеження – після набрання актом чинності;
- повторне відстеження – через рік з дня набрання актом чинності;
- періодичне відстеження – раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом.

**Міністр культури та
інформаційної політики України**

Олександр ТКАЧЕНКО