

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про внесення зміни до пункту 2 Порядку надання послуг**  
**з тимчасового розміщення (проживання)»**

**I. Визначення проблеми**

Постановою Кабінету Міністрів України від 15.03.2006 № 297 затверджено Порядок надання послуг з тимчасового розміщення (проживання), (далі – Порядок).

У 2011 році було змінено обмеження щодо кількості ліжкомісць в індивідуальних засобах розміщення, встановлені Порядком, у бік збільшення з 10 до 30 ліжкомісць (постанова Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1203).

Такі зміни дозволили повноцінним готелям (шість і більше номерів) піти у тінь та надавати послуги з тимчасового розміщення (проживання) під виглядом індивідуальних засобів розміщення, зокрема сільських садиб, без здійснення державної реєстрації як суб'єкта господарювання, ухиляючись від сплати відповідних податків і зборів.

За таких умов суб'єкти господарювання, які надають послуги з тимчасового розміщення (проживання) та здійснюють свою діяльність відповідно до норм чинного законодавства, сплачуючи усі встановлені податкові платежі, опинилися у нерівних умовах, що негативно вплинуло на розвиток добросовісної конкуренції на ринку послуг з тимчасового розміщення (проживання).

Тінізація доходів та об'єктів оподаткування є однією з основних проблем, яка вже багато років гальмує економічний розвиток країни та органів місцевого самоврядування в цілому. Існуючий на сьогодні тіньовий ринок надання послуг з тимчасового розміщення (проживання) за оцінками експертів становить близько 85% від загальної кількості наданих послуг. Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

<b>Групи (підгрупи)</b>	<b>Так</b>	<b>Ні</b>
Громадяни		Ні
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	

**II. Цілі державного регулювання**

Основними цілями прийняття проєкту акта є детінізація ринку послуг з тимчасового розміщення (проживання), легалізація обігу тіньових готівкових коштів, руйнування схем ухилення від сплати податків та вирівнювання умов економічної конкуренції.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

## 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива № 1	Діюча норма щодо кількості ліжкомісць в індивідуальних засобах розміщення (менш як 30 ліжкомісць) призводить до зростання тіньового обігу готівкових коштів та ухиленню від сплати податків і зборів, оскільки повноцінні готелі (шість і більше номерів) провадять свою діяльність під виглядом індивідуальних засобів розміщення без здійснення державної реєстрації як суб'єкта господарювання. Така альтернатива є неприйнятною.
Альтернатива № 2	Прийняття запропонованого регуляторного акта сприятиме: вирівнюванню умов економічної конкуренції; виведенню з тіні повноцінних готелів, що провадять діяльність без здійснення державної реєстрації як суб'єкта господарювання; збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів; збільшенню кількості категоризованих готелів.

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

*Оцінка впливу на сферу інтересів держави*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива №1	Ні	Так. Недоотримання державним та місцевими бюджетами відповідних податків та зборів
Альтернатива № 2	Врегулювання питання надання послуг з тимчасового розміщення (проживання) колективними та індивідуальними засобами розміщення.	Ні

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива №1	Ні	Ні
Альтернатива № 2	Ні	Ні

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць)	-	-	-	-	_*
Питома вага групи у загальній кількості (у відсотках)	-	-	-	-	-
<b>Вид альтернативи</b>					
	<b>Вигоди</b>		<b>Витрати</b>		
Альтернатива №1	Ні		Так. Негативний вплив на розвиток добросовісної конкуренції		
Альтернатива №2	Так, сприятиме розвитку добросовісної конкуренції на ринку готельних послуг, підвищення рівня якості надаваних готельних послуг		Так		

\* інформація щодо кількості фізичних осіб, які надають послуги з тимчасового розміщення (проживання) відсутня.

**Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива № 1	1	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання не дозволить вирішити проблеми, оскільки індивідуальні засоби розміщення (від 10 до 30 ліжок) і надалі продовжуватимуть провадити свою діяльність без здійснення державної реєстрації як суб'єкта господарювання.
Альтернатива № 2	3	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання є найбільш прийнятним та ефективним способом, оскільки сприятиме вирівнюванню умов економічної конкуренції, збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів та кількості

		категоризованих готелів.	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива № 1	Ні	Так	Збереження чинного регулювання не дає змоги досягнути цілей державного регулювання та негативно впливає на розвиток добросовісної конкуренції на ринку послуг з тимчасового розміщення (проживання), а також призводить до недоотримання державним та місцевими бюджетами відповідних податків та зборів.
Альтернатива № 2	Так	Так	За таких умов прогнозується збільшення податкових надходжень до бюджетів усіх рівнів, зростання якості українського туристичного продукту та його конкурентоспроможності на ринку.
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива № 1	Така альтернатива не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання, що призводить до недоотримання державним та місцевими бюджетами відповідних податків та зборів.		X
Альтернатива № 2	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання сприятиме виведенню з тіні повноцінних готелів, що провадять діяльність без здійснення державної реєстрації як суб'єкта господарювання, збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів та розвитку добросовісної конкуренції на ринку готельних послуг.		X

#### **IV. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Проектом регуляторного акта пропонується врегулювання діяльності індивідуальних засобів розміщення.

Досягнення визначених цілей регуляторного акта забезпечується шляхом зміни встановлених обмежень максимальної кількості ліжкомісць в індивідуальних засобах розміщення - до 10 та мінімальної кількості ліжкомісць у колективних засобах розміщення – від 10.

Для розв'язання існуючої проблеми необхідно:

*зі сторони органів державної влади:*

врегулювання діяльності індивідуальних засобів розміщення;

проведення державної реєстрації частини власників індивідуальних засобів розміщення як суб'єктів господарювання.

*зі сторони суб'єктів господарювання:*

дотримання вимог законодавства для провадження господарської діяльності;

здійснення державної реєстрації як суб'єктів господарювання;

вчасна сплата відповідних податків і зборів.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація проекту постанови потребує додаткових матеріальних, фінансових та інших ресурсів центральних органів виконавчої влади.

За результатами введення в дію запропонованого регуляторного акта не передбачається нанесення шкоди суб'єктам господарювання, тому механізм повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблявся.

Витрати суб'єктів малого підприємництва наведені згідно Додатку 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Витрати у великих та середніх суб'єктів господарювання не передбачаються, а тому зазначені розрахунки витрат згідно Додатку 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводились.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії запропонованого регуляторного акта встановлюється на необмежений термін.

Зміна терміну дії акта можлива в разі внесення змін до правових актів, на вимогах яких базується проект регуляторного акта.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства: з дня його опублікування.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – 1039,06 грн (єдиний соціальний внесок) та 944,60 грн (єдиний податок).

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – 0.

3. Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта:

кошти у сумі 35,38 грн та час – 1,25 год витрачається суб'єктом господарювання на пошук нормативно-правових актів в мережі Інтернет та на заповнення заяви про державну реєстрацію суб'єкта господарювання.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проєкт постанови та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства культури та інформаційної політики України (<https://mkp.gov.ua/>) у розділі "Регуляторна політика".

Статистичні показники:

кількість власників індивідуальних засобів розміщення (проживання), на яких поширюється дія проєкту акта – 0 (інформація щодо кількості власників індивідуальних засобів розміщення відсутня);

кількість зареєстрованих суб'єктів господарювання за КВЕД 55.10; 55.20; 55.90 – 11442;

розмір податкових платежів від провадження суб'єктами туристичної діяльності – 2254687,78 тис. грн.

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності здійснюватиметься після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності проєкту акта здійснюватиметься впродовж двох років після набрання ним чинності шляхом здійснення моніторингу після прийняття запропонованої норми.

Періодичне відстеження результативності проєкту акта здійснюватиметься через кожні три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Відповідні відстеження будуть проводитись МКІП шляхом аналізу статистичних даних.

Цільові групи, які залучатимуться для проведення відстеження – суб'єкти туристичної діяльності, що надають послуги з тимчасового розміщення (проживання).

**Міністр культури та  
інформаційної політики України**

**Олександр ТКАЧЕНКО**

\_\_\_\_\_ 2020

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**  
**проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення**  
**зміни до пункту 2 Порядку надання послуг з тимчасового**  
**розміщення (проживання)»**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 26 червня 2020 по 24 липня 2020 року.

№ п/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Робочі зустрічі (4)	10	Позитивно оцінюють та підтримують запропоновані зміни

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро та малі):**

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	X	Ні
Держава	Так	X
Суб'єкти господарювання	Так	X
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	X

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання:

X\* кількість власників індивідуальних засобів розміщення.

\* інформація щодо кількості власників індивідуальних засобів розміщення відсутня.



### 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)

	одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва			
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
5.	Інші процедури	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
6.	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0,00 грн (рядок 1) + 0,00 грн (рядок 2) + 0,00 грн (рядок 3) + 0,00 грн (рядок 4) + 0,00 грн (рядок 5) = 0,00 грн		0,00 грн (рядок 1) + 0,00 грн (рядок 2) + 0,00 грн (рядок 3) + 0,00 грн (рядок 4) + 0,00 грн (рядок 5) = 0,00 грн
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	0	0	0
8.	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	0,00 грн (рядок 6) X власники індивідуальних засобів розміщення (рядок 7) = 0,00 грн	X	0,00 грн (рядок 6) X власники індивідуальних засобів розміщення (рядок 7) = 0,00 грн
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула:	1 год. (час, який витрачається суб'єктами на пошук	1 год. (час, який витрачається суб'єктами на пошук	1 год. (час, який витрачається суб'єктами на пошук

	<i>витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість законів</i>	<i>нормативно-правових актів в мережі Інтернет) x 28,31 грн (вартість 1 часу роботи виходячи з мінімальної заробітної плати на 2020 рік)<sup>1</sup> x 1 Постанову КМУ (кількість нормативно-правових актів, з якими необхідно ознайомитись) = 28,31 грн</i>	<i>нормативно-правових актів в мережі Інтернет) x 28,31 грн (вартість 1 часу роботи виходячи з мінімальної заробітної плати на 2020 рік)<sup>1</sup> x 1 Постанову КМУ (кількість нормативно-правових актів, з якими необхідно ознайомитись) = 28,31 грн</i>	<i>нормативно-правових актів в мережі Інтернет) x 28,31 грн (вартість 1 часу роботи виходячи з мінімальної заробітної плати на 2020 рік)<sup>1</sup> x 1 Постанову КМУ (кількість нормативно-правових актів, з якими необхідно ознайомитись) = 28,31 грн</i>
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	<i>0,25 год. (час, який витрачається власником індивідуального засобу розміщення на заповнення заяви про державну реєстрацію як суб'єкта господарювання 28,31 грн (вартість 1 часу роботи виходячи з мінімальної заробітної плати на 2020 рік)<sup>1</sup> x 1 (оціночна кількість внутрішніх процедур)= 7,07 грн</i>	<i>0,25 год. (час, який витрачається власником індивідуального засобу розміщення на заповнення заяви про державну реєстрацію як суб'єкта господарювання 28,31 грн (вартість 1 часу роботи виходячи з мінімальної заробітної плати на 2020 рік)<sup>1</sup> x 1 (оціночна кількість внутрішніх процедур)= 7,07 грн</i>	<i>0,25 год. (час, який витрачається власником індивідуального засобу розміщення на заповнення заяви про державну реєстрацію як суб'єкта господарювання 28,31 грн (вартість 1 часу роботи виходячи з мінімальної заробітної плати на 2020 рік)<sup>1</sup> x 1 (оціночна кількість внутрішніх процедур)= 7,07 грн</i>
11.	Процедури звітування офіційного	<i>0,00 грн (витрати відсутні)</i>	<i>0,00 грн (витрати відсутні)</i>	<i>0,00 грн (витрати відсутні)</i>
12.	Процедури забезпечення перевірок щодо процесу	<i>0,00 грн (витрати відсутні)</i>	<i>0,00 грн (витрати відсутні)</i>	<i>0,00 грн (витрати відсутні)</i>

13.	Інші процедури (уточнити)	0,00 грн	0,00 грн	0,00 грн
14.	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	28,31 грн (рядок 9) + 7,07 грн (рядок 10) + 0,00 грн (рядок 11) + 0,00 грн (рядок 12) + 0,00 грн (рядок 13) + =35,38 грн	X	28,31 грн (рядок 9) + 7,07 грн (рядок 10) + 0,00 грн (рядок 11) + 0,00 грн (рядок 12) + 0,00 грн (рядок 13) + =35,38 грн
15.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	X власники індивідуальних засобів розміщення		X власники індивідуальних засобів розміщення
16.	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	35,38 грн (рядок 14) x X власники індивідуальних засобів розміщення (рядок 15) = 35,38 x X грн	X	35,38 грн (рядок 14) x X власники індивідуальних засобів розміщення (рядок 15) = 35,38 x X грн

<sup>1</sup> Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» встановлено мінімальну зарплату:

у місячному розмірі: з 1 січня — 4723 грн;

у погодинному розмірі: з 1 січня — 28,31 грн.

### Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємства)	Планові витрати часу на процедури	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання за рік	Витрати на адміністрування регулювання * (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,5 год	60,23 грн	1	X	X x 30,12 грн

2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
виїзні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): утримання офісних приміщень, транспорт, відрядження, офісне обладнання тощо.	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
Разом за рік	X	X	X	X	<b>30,12</b> грн x X
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	<b>30,12</b> грн x X

**Примітка:** Показник вартості часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) взято відповідно додатку 1 до постанови Кабінет Міністрів України від 18 січня 2017 № 15 "Питання оплати праці працівників державних органів", як для головного спеціаліста міністерства – 10600 гривень/22 робочих дні/8-годинний робочий день.

**4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання на основі запропонованих змін**

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1.	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання (дані рядка 8 пункту 3)	0,00 грн	0,00 грн
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування (дані рядка 16 пункту 3)	35,38 грн x X	35,38 грн x X
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (сума рядків 1 та 2)	0,00 грн + 35,38 грн x X = 35,38 грн x X	0,00 грн + 35,38 грн x X = 35,38 грн x X
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва (поточні)	30,12 грн x X	30,12 грн x X
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (сума рядків 3 та 4)	X x 35,38 грн + 30,12 грн x X = 65,5 грн x X	X x 35,38 грн + 30,12 грн x X = 65,5 грн x X

**5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

Прийняття проекту постанови направлено на врегулювання питання надання послуг з тимчасового розміщення (проживання) колективними та індивідуальними засобами розміщення.

Прийняття проекту постанови ніяких пом'якшувальних/коригувальних заходів для малого підприємництва не потребуватиме.