

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України
щодо управління закладами культури»

1. Мета

Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо управління закладами культури» призведе до узгодження норм частини п'ятнадцятої статті 21⁵ Закону України «Про культуру», відповідно до якої керівник органу управління зобов'язаний призначити переможця конкурсу керівником державного чи комунального закладу культури на підставі підписання контракту, з нормами суміжних законів, що вимагають додаткового погодження такого призначення з деякими органами виконавчої влади чи місцевого самоврядування.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Прийняття цього проекту Закону необхідне для вдосконалення конкурсної процедури призначення керівника державного чи комунального закладу культури. Така необхідність покликана вирішити практичні проблеми правозастосування, що виникають під час проведення конкурсної процедури.

3. Основні положення проекту акта

Проектом Закону пропонується внести такі зміни:

1) до Закону України «Про культуру»:

- визначити, що органом управління державного чи комунального закладу культури може бути центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах культури та мистецтв, інші центральні органи виконавчої влади, органи виконавчої влади Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних в містах (у разі їх створення) рад, а також інші спеціально уповноважені державні органи до повноважень яких належить управління закладом культури, організація його матеріально-технічного та фінансового забезпечення;

- встановити, що умови праці, відомості про матеріально-технічну базу закладу культури, звіт закладу культури, що містить інформацію про фінансову діяльність за попередній бюджетний рік, а також інформацію про статутну діяльність закладу культури за останній календарний рік тощо має подаватись одночасно з оголошенням конкурсного добору.

- визначити, що трудова діяльність претендента на посаду керівника державного чи комунального закладу культури має підтверджуватись досвідом роботи;

- встановити, що членами конкурсної комісії можуть бути фахівці у сфері культури відповідного фахового спрямування, фахівці публічного або бізнес-адміністрування;

- додати до обов'язків конкурсної комісії обов'язок негайно реагувати на будь-які заявлені випадки конфлікту інтересів;

- інші зміни, які вдосконалять конкурсну процедуру призначення керівників закладів культури.

2) до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ», Закону України «Про місцеві державні адміністрації»:

- визначити, що укладення контракту між керівником органу управління та переможцем конкурсу на посаду керівника державного чи комунального закладу культури не потребує додаткового погодження відповідними органами виконавчої влади чи місцевого самоврядування;

- встановити повноваження відповідних органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо організації та проведення конкурсного добору на посаду керівника державного чи комунального закладу культури, а також забезпечення роботи відповідної конкурсної комісії.

3) до Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної»:

- закріпити зобов'язання володіти державною мовою та застосовувати її під час виконання службових обов'язків керівників державних та комунальних закладів культури.

4. Правові аспекти

Основними нормативно-правовими актами, що регулюють ці питання, є Закон України «Про культуру» (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2011, № 24, ст.168), Закон України «Про театри і театральну справу» (Відомості Верховної Ради України, 2005, № 26, ст. 350), Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 1997, № 24, ст.170), Закон України «Про столицю України- місто-герой Київ» (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 1999, № 11, ст. 79), Закон України «Про місцеві державні адміністрації» (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 1999, № 20-21, ст.190).

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття проекту Закону не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акту потребує проведення публічних консультацій.

Проект акта стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, тому потребує погодження уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, обласними, Київською міською держадміністраціями.

Проект акта стосується соціально-трудової сфери, тому потребує погодження уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

Проект акта не стосується прав осіб з інвалідністю, тому не потребує погодження з Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект Закону потребує погодження Мінфіном, Мінекономіки та Мінцифри.

Проект Закону потребує проведення правової експертизи у Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

У проекті акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті акта відсутні положення, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

У проекті акта відсутні положення, що створюють підстави для дискримінації.

Проект акта потребує надсилання Національному агентству з питань запобігання корупції з метою визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертизи.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту Закону сприятиме створенню сприятливих умов для ефективної та взаємовигідної співпраці учасників конкурсної процедури призначення керівника державного чи комунального закладу культури. Прогноз впливу на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Міністр культури
та інформаційної політики України

Олександр ТКАЧЕНКО

_____ 20__ р.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо управління закладами культури»
на ключові інтереси заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення (пояснення чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
Орган управління закладу культури	Позитивний Спрощення процесу укладення контракту між керівником органу управління та переможцем конкурсу на посаду керівника державного чи комунального закладу культури	Буде забезпечено можливість обрання керівника закладу культури швидко та ефективно з метою створення умов для послідовної та постійної роботи такого закладу.
Працівники закладу культури	Позитивний Працівники закладу культури матимуть висококваліфікованого керівника обраного за оновленою конкурсною процедурою	Колектив закладу культури отримає ефективного керівника, спроможного розвивати заклад культури, запроваджувати інноваційні програми/проекти та сприяти саморозвитку працівників.
Кандидат	Позитивний Спрощена, прозора та зрозуміла конкурсна процедура	Оновлена конкурсна процедура сприятиме залученню висококваліфікованих осіб, з урахуванням вимог щодо прозорості та неупередженості, в процесі відбору кандидатів.

Міністр культури
та інформаційної політики України

(підпис)

Олександр ТКАЧЕНКО

_____ 20__ р.