

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку визначення меж та режимів використання історичних ареалів населених місць, обмеження господарської діяльності на території історичних ареалів населених місць»

1. Мета

Метою прийняття акта є затвердження порядку визначення меж і режимів використання територій історичних ареалів населених місць, обмеження господарської діяльності на території історичних ареалів населених місць, процедури розроблення і затвердження науково-проектної (науково-дослідної) документації з визначення меж / меж та режимів використання історичного ареалу населеного місця, її складу, змісту та порядку внесення змін і надання доступу до науково-проектної документації з визначення меж і режимів використання історичного ареалу населеного місця.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект акта підготовлено на виконання та реалізацію положень Закону України від 28 квітня 2021 р. № 1423-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин», згідно з резолюцією Прем'єр-міністра України від 10 червня 2021 р. № 26349/1/1-21.

При підготовці проекту акта враховано вимоги пункту 2.5.2.2.1 заходів з виконання Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки (додаток 2 до Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 4 березня 2023 р. №220).

Згідно з Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин» від 28.04.2021 № 1423-IX внесено ряд змін Закону України «Про охорону культурної спадщини» (далі – Закон), зокрема до статті 32 цього Закону.

Відповідно до вказаних змін з метою захисту традиційного характеру середовища населених місць вони заносяться до Списку історичних населених місць України. У кожному історичному населеному місці визначається один або більше історичний ареал. Межі та режими використання історичних ареалів населених місць, обмеження господарської діяльності на територіях історичних ареалів населених місць визначаються у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, відповідною науково-проектною документацією, що



затверджується центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини.

До затвердження у встановленому порядку науково-проектної документації з визначення меж і режимів використання історичних ареалів населених місць межі історичного ареалу населеного місця визначаються науково-проектною документацією, що розробляється на замовлення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини.

У межах історичних ареалів населених місць, визначених науково-проектною документацією, що розробляється на замовлення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини, встановлюються цим Законом режими використання, а саме:

забезпечується збереження характерних архітектурних прийомів/елементів і типів, габаритів і матеріалу даху;

забороняється прокладання нових залізничних чи трамвайних колій, автомагістралей, магістральних трубопроводів, улаштування нових повітряних ліній електропередачі, розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, стаціонарних конструкцій для розміщення зовнішньої реклами;

висотні параметри нових будівель та споруд чи реконструкції існуючих об'єктів обмежуються висотними параметрами прилеглої цінної історичної забудови, розміщеної в межах історичного ареалу населеного місця;

будь-які земляні роботи проводяться виключно за умови попередніх археологічних розвідок, що проводяться у порядку, визначеному цим Законом та прийнятими відповідно до нього нормативно-правовими актами.

Не потребують обов'язкового проведення попередніх археологічних розвідок роботи з:

сінокосіння;

городництва;

неглибокої оранки;

випасання худоби;

дорожніх робіт;

обстеження, ремонту, переукладання інженерних мереж;

благоустрою (крім розміщення нових елементів благоустрою, пов'язаних фундаментом із землею (грунтом), тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, стаціонарних конструкцій для розміщення

зовнішньої реклами);

зентнообігу

ДОКУМЕНТ № 4/35/16-24 від 01.03.2024

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000008C6630006B72A400

Підписувач Карандєєв Ростислав Володимирович

Дата підписання: 01.03.2024

Дійсний з 13.06.2022 0:00:00 по 12.06.2024 23:59:59



ліквідації стихійного лиха, надзвичайних ситуацій, аварій та усунення їх наслідків, усунення негативних наслідків, зумовлених воєнними діями, або що виникли в ході проведення антитерористичної операції та/або здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, що здійснюються шляхом проведення операції Об'єднаних сил.

Відомості про визначені межі і режими використання історичних ареалів населених місць вносяться до Державного земельного кадастру, містобудівного кадастру як обмеження у використанні земель.

Забудова територій історичних ареалів населених місць здійснюється відповідно до визначених або встановлених цим Законом режимів використання.

Крім того, відповідно до статті 33⁴ Закону склад та зміст науково-проектної документації у сфері охорони культурної спадщини, різновидом якої є науково-проектна (науково-дослідна) документація з визначення меж і режимів використання історичного ареалу населеного місця та меж історичного ареалу населеного місця, встановлюються Кабінетом Міністрів України.

Склад зазначених у науково-проектній документації відомостей про об'єкти Державного земельного кадастру має відповідати вимогам Закону України «Про Державний земельний кадастр».

Науково-проектна документація у сфері охорони культурної спадщини містить просторові дані, метадані та інші елементи, що складають його проектні рішення, і розробляється у формі електронного документа, формат якого встановлюється Кабінетом Міністрів України при визначенні складу та змісту науково-проектної документації у сфері охорони культурної спадщини. Науково-проектну документацію у сфері охорони культурної спадщини підписує кваліфікованим електронним підписом відповідальна посадова особа розробника документації. У разі якщо у процесі розроблення науково-проектної документації у сфері охорони культурної спадщини проект зазнав змін, такі зміни також засвідчуються кваліфікованими електронними підписами відповідальних осіб, які його розробили. Проект землеустрою, що розроблявся у складі науково-проектної документації у сфері охорони культурної спадщини, підписує сертифікований інженер-землевпорядник, який відповідає за якість робіт із землеустрою.

Необхідно зазначити, що постанова Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 року № 318 «Про затвердження Порядку визначення меж та режимів використання історичних ареалів населених місць, обмеження господарської діяльності на території історичних ареалів населених місць», яка



діяла до прийняття вищезазначених змін, на сьогодні не враховує прийняті законодавством зміни предмета регулювання.

У зв'язку із цим, виникла пореба у врегулюванні питань порядку розробки і затвердження науково-проектної (науково-дослідної) документації з визначення меж і режимів використання території історичного ареалу населеного місця/з визначення меж історичного ареалу населеного місця, її складу, змісту та порядку внесення змін і надання доступу до такої документації.

3. Основні положення проекту акта

Актом пропонується врегулювати:

порядок розробки і затвердження науково-проектної (науково-дослідної) документації з визначення меж історичного ареалу населеного місця;

порядок розробки і затвердження науково-проектної (науково-дослідної) документації з визначення меж і режимів використання території історичного ареалу населеного місця;

обмеження господарської діяльності на території історичних ареалів населених місць;

вимоги щодо складу та змісту науково-проектної (науково-дослідної) документації з визначення меж і режимів використання території історичного ареалу населеного місця/ з визначення меж історичного ареалу населеного місця;

порядок внесення змін до науково-проектної (науково-дослідної) документації з визначення меж і режимів використання території історичного ареалу населеного місця;

визнається такими, що втратили чинність, постанови Кабінету Міністрів України згідно з переліком, що додається;

надається доручення МКІП забезпечити до 1 січня 2030 року розробку і затвердження у встановленому порядку науково-проектної (науково-дослідної) документації з визначення меж історичних ареалів населених місць в тих історичних населених місцях, в яких не визначено у встановленому порядку меж історичних ареалів населених місць та внести пропозиції щодо актуалізації Списку історичних населених місць України.

4. Правові аспекти

Акт розроблено відповідно до статей 32 та 33⁴ Закону України «Про охорону культурної спадщини», Законів України «Про Державний земельний кадастр», «Про землеустрій», Положення про Міністерство культури та інформаційної політики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів

України, від 16 жовтня 2019 року № 885.

СЕРТИФІКАТ 22.1 - Виділяючий документ

ДОКУМЕНТ № 4/35/16-24 від 01.03.2024

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000008C6630006B72A400

Підписувач Карандєєв Ростислав Володимирович

Дата підписання: 01.03.2024

Дійсний з 13.06.2022 0:00:00 по 12.06.2024 23:59:59



5. Фінансово–економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України у разі вжиття заходів органами місцевого самоврядування щодо реалізації акта в частині забезпечення розроблення науково-проектної (науково-дослідної) документації із визначення меж і режимів використання територій історичних ареалів населених місць.

У разі не вжиття заходів органами місцевого самоврядування щодо реалізації акта можливі додаткові витрати МКІП щодо замовлення науково-проектної (науково-дослідної) документації із визначення меж території історичних ареалів, обсяг яких не можливо визначити на етапі прийняття акта та які, у разі потреби, можуть бути реалізовані в межах коштів, визначених Державним бюджетом України та інших коштів незаборонених чинним законодавством, в тому числі в межах міжнародної технічної допомоги.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта стосується питань функціонування місцевого самоврядування, питань щодо прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, не стосується соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування та застосування української мови як державної.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта є регуляторним та потребує громадського обговорення. Для цього його буде розміщено на офіційному веб-сайті МКІП для громадського обговорення у розділі «Громадянам» в рубриці «Регуляторна політика».

7. Оцінка відповідності

У проєкті акта відсутні положення, які стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові).

Проект акта за предметом правового регулювання не належить до сфер, правовідносини яких регулюються правом Європейського союзу (acquis ЄС), не стосується прав і свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, не містить ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, дискримінаційних положень.

8. Прогноз результатів

Прийняття проєкту акта дозволить врегулювати питання визначення порядку розробки і затвердження науково-проектної (науково-дослідної)

СвД АСКОД 221 Видділ документообігу
 ДОКУМЕНТ № 4/35/16-24 від 01.03.2024
 Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000008C6630006B72A400
 Підписувач Карандєєв Ростислав Володимирович
 Дата підписання: 01.03.2024
 Дійсний з 13.06.2022 0:00:00 по 12.06.2024 23:59:59



документації з визначення меж і режимів використання території історичного ареалу населеного місця/ визначення меж історичного ареалу населеного місця, її складу, змісту та порядку внесення змін до неї.

Вплив реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Позитивний (захист культурної спадщини)	Держава отримає механізм розробки затвердження та оприлюднення науково-проектної (науково-дослідної) документації із визначення меж території історичного ареалу/ з визначення меж і режимів використання території історичного ареалу населеного місця.
Виконавчі органи сільських, селищних, міських рад, суб'єкти господарювання	Позитивний (прозорі правила забудови)	Наявність чіткого механізму розроблення та затвердження науково-проектної (науково-дослідної) документації з визначення меж і режимів використання території історичного ареалу населеного місця на замовлення органу місцевого самоврядування з врахуванням інтересів зацікавлених сторін та, відповідно, встановлені прозорі правила забудови територій історичних ареалів населених місць шляхом визначення обмежень господарської діяльності, зокрема обмежень у використанні земель.
Населення України	Позитивний (захист традиційного характеру середовища)	Запобігання хаотичній забудові територій в межах визначених історичних ареалів населених місць, покращення комфортності середовища проживання на територіях традиційної історичної забудови шляхом встановлення механізмів захисту традиційного характеру середовища в інтересах нинішнього і майбутніх поколінь.

Т.в.о. Міністра культури та інформаційної політики України

Ростислав КАРАНДЄЄВ

«СЕД АСКОД-22.1 – Відділ документообігу»
 2024 р.
 ДОКУМЕНТ № 4/35/16-24 від 01.03.2024
 Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000008C6630006B72A400](#)
 Підписувач [Карандєєв Ростислав Володимирович](#)
 Дата підписання: [01.03.2024](#)
 Дійсний з [13.06.2022 0:00:00](#) по [12.06.2024 23:59:59](#)

