

ЗВІТ

за результатами проведення Міністерством культури та стратегічних комунікацій України електронних консультацій з громадськістю щодо проєкту наказу Міністерства культури та стратегічних комунікацій України «Про затвердження порядку та умов страхування життя, здоров'я, працездатності журналістів та інших працівників суб'єктів у сфері медіа на період їх відрядження в райони ведення воєнних (бойових) дій та/або на тимчасово окуповані території України»

1. Найменування органу виконавчої влади, який проводив обговорення:

Міністерство культури та стратегічних комунікацій України.

2. Зміст питання або назва проєкту акта, що виносилися на обговорення:

З метою забезпечення вивчення та врахування думки громадськості, а також на виконання вимог пункту 12 Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996, на обговорення у форматі електронних консультацій з громадськістю виносився проєкт наказу Міністерства культури та стратегічних комунікацій України «Про затвердження порядку та умов страхування життя, здоров'я, працездатності журналістів та інших працівників суб'єктів у сфері медіа на період їх відрядження в райони ведення воєнних (бойових) дій та/або на тимчасово окуповані території України». 30 червня 2025 року проєкт акта було оприлюднено у розділі «Громадянам», підрозділ «Консультації з громадськістю» офіційного вебсайту МКСК. Пропозиції приймалися протягом 15 робочих днів на електронну адресу: pelykh.v@mcsc.gov.ua.

3. Інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні:

У період проведення електронних консультацій з громадськістю зауваження та пропозиції надійшли від Ліги страхових організацій України та Асоціації «Страховий бізнес».

4. Інформація про пропозиції, що надійшли до Міністерства культури та стратегічних комунікацій України за результатами обговорення:

За період громадського обговорення, яке проходило з 30 червня до 18 липня 2025 року на електронну адресу уповноваженої особи за проведення консультацій щодо проєкту акта (pelykh.v@mcsc.gov.ua), надійшли зауваження та пропозиції до проєкту Порядку та умов страхування життя, здоров'я, працездатності журналістів та інших працівників суб'єктів у сфері медіа на період їх відрядження в райони ведення воєнних (бойових) дій та/або на тимчасово окуповані території України.

Більш детальна інформація щодо конкретних зауважень та пропозицій,



отриманих за час проведення електронних консультацій з громадськістю, наведена у додатку до звіту.

5. Інформація про врахування пропозицій та зауважень громадськості з обов'язковим обґрунтуванням прийнятого рішення та причин неврахування пропозицій та зауважень:

Інформація щодо врахування зауважень та пропозицій наведена у додатку до звіту.

6. Інформація про рішення, прийняті за результатами обговорення:

За результатами обговорення прийнято рішення врахувати зауваження та пропозиції частково.

**Директор Департаменту
стратегічних комунікацій та
промоції української культури**

Ганна КРАСНОСТУП



Додаток до звіту

за результатами проведення Міністерством культури та стратегічних комунікацій України електронних консультацій з громадськістю щодо проекту наказу Міністерства культури та стратегічних комунікацій України «Про затвердження порядку та умов страхування життя, здоров'я, працездатності журналістів та інших працівників суб'єктів у сфері медіа на період їх відрядження в райони ведення воєнних (бойових) дій та/або на тимчасово окуповані території України»

№	Ініціатор зауважень/пропозицій	Частина документа, до якого подавались зауваження/пропозиції	Зміст зауважень/пропозицій	Інформація про врахування зауважень/пропозицій
1.	Ліга страхових організацій України	Текст проекту наказу	Видалити по тексту проекту «та/або на тимчасово окуповані території України»	Не враховано. Відповідно до частини восьмої статті 15 Закону України «Про державну підтримку медіа, гарантії професійної діяльності та соціальний захист журналіста», суб'єкти у сфері медіа за рахунок своїх коштів або за рахунок будь-яких інших не заборонених законом джерел зобов'язані забезпечити страхування життя, здоров'я, працездатності журналістів та інших працівників від нещасного випадку за класом страхування 1, визначеним статтею 4 Закону України «Про страхування», на період їх відрядження в райони ведення воєнних (бойових) дій та/або на тимчасово окуповані території України. Законом передбачені саме райони ведення воєнних (бойових) дій та тимчасово окуповані території України.
		2) страховим випадком є травматичне ушкодження здоров'я, встановлення інвалідності, смерть	2) застрахованою особою є журналіст, інший працівник суб'єктів у сфері медіа, який здійснює професійну	Не враховано. В зазначеному підпункті визначено хто є застрахованою особою, а саме журналіст або інший працівник суб'єкта у сфері медіа.

		журналіста або іншого працівника суб'єкта у сфері медіа (далі – застрахована особа) внаслідок нещасного випадку;	діяльність в період його відрядження в район (райони) ведення воєнних (бойових) дій;	
		3) страховим випадком визнаються смерть або встановлення інвалідності застрахованій особі, якщо вони сталися протягом 1 року з дати настання нещасного випадку, крім випадків, зазначених у підпункті 4 цього пункту;	3) страховим випадком є подія, передбачена договором страхування і сталася внаслідок прямого та/або опосередкованого впливу воєнних ризиків протягом строку його дії, ризик виникнення якої застрахований, з настанням якої виникає обов'язок страховика здійснити страхову виплату, а саме: - травматичне ушкодження здоров'я застрахованої особи внаслідок нещасного випадку, який стався із застрахованою особою під час виконання нею своєї професійної діяльності; - тимчасова втрата працездатності застрахованої особи внаслідок нещасного випадку, який стався із застрахованою особою під час виконання нею своєї професійної діяльності; - встановлення застрахованій особі інвалідності внаслідок	Враховано частково шляхом доповнення підпункту 2 словами «тимчасова втрата працездатності» та підпункту 5 абзацом: «у разі травматичного ушкодження здоров'я – не менше 1 %»; Поняття страхового випадку міститься у підпункті 2, а перелік страхових ризиків у підпункті 1.

			нещасного випадку, який стався із застрахованою особою під час виконання нею своєї професійної діяльності; - смерть застрахованої особи внаслідок нещасного випадку, який стався із застрахованою особою під час виконання нею своєї професійної діяльності. Страховим випадком визнаються смерть або встановлення інвалідності застрахованій особі, якщо вони сталися протягом 1 року з дати настання нещасного випадку, крім випадків, зазначених у підпункті 4 цього пункту;	
		4) страхове покриття, в тому числі розповсюджується на: нещасні випадки, які сталися з застрахованою особою під час перебування в полоні (прийняття страховиком рішення про визнання випадку страховим та здійснення страхової виплати чи про невизнання випадку страховим/відмову у здійснення страхової виплати здійснюється після	Виключити	Не враховано. Згідно зі статтею 1 Закону України "Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування", нещасний випадок — це обмежена у часі подія або раптовий вплив на працівника небезпечного або шкідливого фактора, що стався у процесі виконання ним трудових обов'язків, унаслідок чого заподіяно шкоду здоров'ю або настала смерть. Також у Порядку розслідування та обліку нещасних випадків, професійних захворювань та аварій на виробництві (Постанова КМУ № 337 від 17.04.2019) (далі – Порядок) зазначено, що нещасними випадками визнаються події, які

		повернення застрахованої особи на територію України); зникнення безвісті застрахованої особи (прийняття страховиком рішення про визнання випадку страховим та здійснення страхової виплати чи про невизнання випадку страховим/відмову у здійсненні страхової виплати здійснюється після визнання (оголошення судом) застрахованої особи померлою);		сталися під час виконання трудових (службових) обов'язків, зокрема: при перебуванні у зоні бойових дій або у відрядженні; у результаті протиправних дій третіх осіб (наприклад, захоплення у полон); унаслідок форс-мажорних обставин, зокрема бойових дій. Потрапляння до полону — це наслідок раптового впливу третьої сторони (військових формувань) під час виконання професійних обов'язків. Зникнення безвісті в зоні бойових дій — це подія, що становить пряму загрозу життю і здоров'ю працівника, а отже підлягає розслідуванню як потенційний нещасний випадок. Також цим Порядком визначена Процедура розслідування нещасних випадків у період дії правового режиму воєнного (надзвичайного) стану в Україні або окремих її місцевостях, що передбачає розслідування нещасних випадків під час захоплення у полон та зникнення працівника в районі ведення бойових дій. Журналіст, який виконує службові обов'язки у зоні бойових дій (зокрема, має акредитацію від Міноборони), вважається таким, що перебуває у відрядженні або виконує завдання за місцем праці. Тому всі події, що сталися з ним у цьому контексті, підпадають під регулювання трудового законодавства.
		5) страхова виплата здійснюється у розмірі певного відсотку від	5) страхова виплата здійснюється у розмірі певного відсотку від страхової	Не враховано. Відповідно до пункту 50 частини першої статті 1 Закону України «Про страхування», страхова

		страхової суми, визначеної у договорі страхування для застрахованої особи:	суми, визначеної у договорі страхування для застрахованої особи (за вирахуванням раніше отриманої страхової виплати відповідно до одного і того договору страхування за одним і тим самим нещасним випадком):	виплата (страхове відшкодування) - грошові кошти, що виплачуються страховиком у разі настання страхового випадку відповідно до умов договору страхування та/або законодавства. Тому страхова виплата здійснюється страховиком кожного разу у разі настання страхового випадку.
		6) страхова виплата не здійснюється у разі настання страхового випадку під час/внаслідок вчинення застрахованою особою кримінального або адміністративного правопорушення, вчинення нею дій у стані алкогольного, наркотичного чи токсичного сп'яніння, умисного спричинення собі тілесного ушкодження, іншої шкоди своєму здоров'ю або самогубства;	6) страхова виплата не здійснюється у разі настання страхового випадку під час/внаслідок вчинення застрахованою особою кримінального або адміністративного правопорушення, вчинення нею дій у стані алкогольного, наркотичного чи токсичного сп'яніння, умисного спричинення собі тілесного ушкодження, не вживання необхідних заходів для зменшення ризику настання страхового випадку, іншої шкоди своєму здоров'ю або самогубства;	Не враховано. Відповідно до пункту 64 частини першої статті 1 Закону України «Про страхування», страховий ризик - подія, на випадок виникнення якої проводиться страхування, яка має ознаки ймовірності та випадковості настання. Проектом наказу передбачається страхування саме від нещасного випадку під час перебування особи в районах ведення воєнних (бойових) дій та/або на тимчасово окупованих територіях України. Тому враховуючи постійну підвищену небезпеку та випадковість настання подій, не завжди можливо вжити необхідних заходів для зменшення ризику настання страхового випадку з різних об'єктивних причин.
		7) за договором страхування не можуть бути передбачені франшиза та/або ліміти відповідальності страховика;	7) за договором страхування не може бути передбачена франшиза;	Враховано шляхом викладення підпункту 7 в такій редакції: «7) за договором страхування не може бути передбачена франшиза;».
2.	Асоціація «Страховий	1. Страхування життя,	1. Страхування життя,	Не враховано.

	бізнес»	здоров'я, працездатності журналістів та інших працівників суб'єктів у сфері медіа на період їх відрядження в райони ведення воєнних (бойових) дій та/або на тимчасово окуповані території України здійснюється з урахуванням статті 15 Закону України «Про державну підтримку медіа, гарантії професійної діяльності та соціальний захист журналіста» шляхом укладання договору страхування.	здоров'я, працездатності журналістів та інших працівників суб'єктів у сфері медіа на період їх відрядження в райони ведення воєнних (бойових) дій здійснюється з урахуванням статті 15 Закону України «Про державну підтримку медіа, гарантії професійної діяльності та соціальний захист журналіста» шляхом укладання договору страхування відповідно до Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією згідно з Наказами Міністерства розвитку громад та територій на дату направлення журналістів та інших працівників суб'єктів у сфері медіа на відповідну територію.	Відповідно до частини восьмої статті 15 Закону України «Про державну підтримку медіа, гарантії професійної діяльності та соціальний захист журналіста», суб'єкти у сфері медіа за рахунок своїх коштів або за рахунок будь-яких інших не заборонених законом джерел зобов'язані забезпечити страхування життя, здоров'я, працездатності журналістів та інших працівників від нещасного випадку за класом страхування 1, визначеним статтею 4 Закону України «Про страхування», на період їх відрядження в райони ведення воєнних (бойових) дій та/або на тимчасово окуповані території України. Законом передбачені саме райони ведення воєнних (бойових) дій, а не переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії. Це не тотожні поняття. Праця журналіста або іншого працівника суб'єкта у сфері медіа передбачає оперативне висвітлення подій саме з районів ведення бойових дій, які є динамічними і змінюються постійно. Натомість Перелік територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією потребує прийняття наказу Мінрозвитку та реєстрації в Мін'юсті, що є тривалою процедурою. Крім цього процедура розслідування нещасних випадків у період дії правового режиму воєнного (надзвичайного) стану в Україні або окремих її місцевостях, визначена Порядком розслідування та обліку нещасних випадків, професійних захворювань та аварій на виробництві (постанова КМУ від 17 квітня 2019 р. № 337) та передбачає
--	---------	--	---	---

				розслідування нещасних випадків, що сталися саме в районі воєнних (бойових) дій.
		1) страхове покриття повинно включати нещасні випадки, що сталися внаслідок прямого та/або опосередкованого впливу воєнних ризиків (в тому числі отримання поранення, контузії, травми, каліцтва, загибелі або іншої шкоди здоров'ю під час/внаслідок воєнних (бойових) дій, тероризму, диверсії, військових навчань, внаслідок дії зброї, боєприпасів, військової техніки тощо);	1) страхові ризики повинні включати нещасні випадки, що сталися внаслідок прямого впливу воєнних ризиків (в тому числі отримання поранення, контузії, травми, каліцтва, загибелі або іншої шкоди здоров'ю під час/внаслідок воєнних (бойових) дій, тероризму, диверсії, внаслідок дії зброї, боєприпасів, військової техніки тощо);	Не враховано. Відповідно до статті 1 Закону України «Про страхування: страхове покриття - сукупність строкових, територіальних та вартісних складових страхового захисту, що надається відповідно до договору або закону; страховий ризик - подія, на випадок виникнення якої проводиться страхування, яка має ознаки ймовірності та випадковості настання. Страхові ризики передбачені цим підпунктом, а саме воєнні ризики (в тому числі отримання поранення, контузії, травми, каліцтва, загибелі або іншої шкоди здоров'ю під час/внаслідок воєнних (бойових) дій, тероризму, диверсії, військових навчань, внаслідок дії зброї, боєприпасів, військової техніки тощо). Опосередкований вплив воєнних ризиків означає, те що ми не беремо до уваги те, що шкоду здоров'ю або смерть завдано прямим влучанням боєприпасу тощо чи внаслідок інших фізичних факторів внаслідок влучання. Військові навчання ворога, навчальні пуски чи навчальне використання авіації також становлять загрозу. Шкода здоров'ю чи смерть не залежить від того це були військові дії чи військові навчання ворога.
		2) страховим випадком є травматичне ушкодження здоров'я,	2) страховим випадком є нещасний випадок, який стався протягом строку дії	Не враховано. Відповідно до пункту 2 проєкту, умови здійснення страхування життя, здоров'я, працездатності

		встановлення інвалідності, смерть журналіста або іншого працівника суб'єкта у сфері медіа (далі – застрахована особа) внаслідок нещасного випадку;	договору страхування, з настанням якої виникає обов'язок страховика здійснити страхову виплату страхувальнику застрахованій особі, визначеній у договорі страхування, або її спадкоємцям.	журналістів та інших працівників суб'єктів у сфері медіа від нещасного випадку за класом страхування 1, визначеним статтею 4 Закону України «Про страхування», на період їх відрядження в райони ведення воєнних (бойових) дій та/або на тимчасово окуповані території України зазначаються у договорі страхування, укладеним відповідно до законодавства. Загальні умови (строк дії договору, обов'язок страховика здійснити страхову виплату тощо) зазначаються у договорі страхування відповідно до законодавства. Також цим підпунктом 2 пропонується визначити, що застрахованою особою є журналіст або інший працівник суб'єкта у сфері медіа.
		4) страхове покриття, в тому числі розповсюджується на: нещасні випадки, які сталися з застрахованою особою під час перебування в полоні (прийняття страховиком рішення про визнання випадку страховим та здійснення страхової виплати чи про невизнання випадку страховим/відмову у здійсненні страхової виплати здійснюється після повернення застрахованої особи на територію	Виключити	Не враховано. Згідно зі статтею 1 Закону України "Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування", нещасний випадок — це обмежена у часі подія або раптовий вплив на працівника небезпечного або шкідливого фактора, що стався у процесі виконання ним трудових обов'язків, унаслідок чого заподіяно шкоду здоров'ю або настала смерть. Також у Порядку розслідування та обліку нещасних випадків, професійних захворювань та аварій на виробництві (Постанова КМУ № 337 від 17.04.2019) (далі – Порядок) зазначено, що нещасними випадками визнаються події, які сталися під час виконання трудових (службових) обов'язків, зокрема: при перебуванні у зоні бойових дій або у

		України); зникнення безвісті застрахованої особи (прийняття страховиком рішення про визнання випадку страховим та здійснення страхової виплати чи про невизнання випадку страховим/відмову у здійсненні страхової виплати здійснюється після визнання (оголошення судом) застрахованої особи померлою);		відрядженні; у результаті протиправних дій третіх осіб (наприклад, захоплення у полон); унаслідок форс-мажорних обставин, зокрема бойових дій. Потрапляння до полону — це наслідок раптового впливу третьої сторони (військових формувань) під час виконання професійних обов'язків. Зникнення безвісти в зоні бойових дій — це подія, що становить пряму загрозу життю і здоров'ю працівника, а отже підлягає розслідуванню як потенційний нещасний випадок. Також цим Порядком визначена Процедура розслідування нещасних випадків у період дії правового режиму воєнного (надзвичайного) стану в Україні або окремих її місцевостях, що передбачає розслідування нещасних випадків під час захоплення у полон та зникнення працівника в районі ведення бойових дій. Журналіст, який виконує службові обов'язки у зоні бойових дій (зокрема, має акредитацію від Міноборони), вважається таким, що перебуває у відрядженні або виконує завдання за місцем праці. Тому всі події, що сталися з ним у цьому контексті, підпадають під регулювання трудового законодавства.
		5) страхова виплата здійснюється у розмірі певного відсотку від страхової суми, визначеної у договорі страхування для застрахованої особи:	5) страхова виплата здійснюється у розмірі певного відсотку від страхової суми, визначеної у договорі страхування для застрахованої особи:	Не враховано. Визначення розміру страхової виплати відповідно до розміру середньої заробітної плати застрахованої особи ставить в нерівні умови журналістів та інших працівників суб'єктів у сфері медіа, так як середня заробітна плата суттєво

		... у разі тимчасової втрати працездатності за кожен день – не менше 1/30 розміру мінімальної місячної заробітної плати, установленому законом але не більше ніж за 120 днів;	... у разі тимчасової втрати працездатності за кожен день – не менше 1/30 розміру середньої заробітної плати застрахованої особи за останні 12 місяців до дати укладання договору страхування, але не більше ніж за 120 днів;	відрізняється в національних, регіональних та місцевих медіа або в суспільних, державних та приватних медіа. Також такий підхід створює додаткове бюрократичне навантаження для підтвердження середньої заробітної плати застрахованої особи за останні 12 місяців та не враховує випадку, коли застраховану особу призначено вперше та вона не має показників середньої заробітної плати за останні 12 місяців.
		б) страхова виплата не здійснюється у разі настання страхового випадку під час/внаслідок вчинення застрахованою особою кримінального або адміністративного правопорушення, вчинення нею дій у стані алкогольного, наркотичного чи токсичного сп'яніння, умисного спричинення собі тілесного ушкодження, іншої шкоди своєму здоров'ю або самогубства;	Виключити адміністративні правопорушення. Додати: + медикаменти без призначення лікаря + порушення порядку, вимог та правил, що встановлені для перебування в районі ведення воєнних (бойових) дій, вимог прес-офіцеру, незастосування засобів індивідуального захисту (шолом, бронежилет, протигаз) тощо	Враховано частково шляхом виключення слів «або адміністративного». Відповідно до пункту 64 частини першої статті 1 Закону України «Про страхування», страховий ризик - подія, на випадок виникнення якої проводиться страхування, яка має ознаки ймовірності та випадковості настання. Проектом наказу передбачається страхування саме від нещасного випадку під час перебування особи в районах ведення воєнних (бойових) дій та/або на тимчасово окупованих територіях України. Тому враховуючи постійну підвищену небезпеку та випадковість настання подій, не завжди можливо вжити необхідних заходів для зменшення ризику настання страхового випадку або дотримуватися правил, інструкцій з різних об'єктивних причин. Медикаменти без призначення лікаря – відсутній зв'язок з воєнними ризиками. Психотропні, наркотичні тощо медикаменти можливо придбати лише за призначенням лікаря.
		8) мінімальний розмір страхової суми на одну	8) мінімальний розмір страхової суми на кожному	Не враховано. Визначення розміру страхової виплати відповідно

		застраховану особу становить 100 розмірів мінімальної місячної заробітної плати, встановленої законом на дату укладання договору страхування.	застраховану особу становить 60 розмірів середньої заробітної плати застрахованої особи за останні 12 місяців до дати укладання договору страхування, встановленої законом на дату укладання договору страхування.	до розміру середньої заробітної плати застрахованої особи ставить в нерівні умови журналістів та інших працівників суб'єктів у сфері медіа, так як середня заробітна плата суттєво відрізняється в національних, регіональних та місцевих медіа або в суспільних, державних та приватних медіа. Також такий підхід створює додаткове бюрократичне навантаження для підтвердження середньої заробітної плати застрахованої особи за останні 12 місяців та не враховує випадку, коли застраховану особу призначено вперше та вона не має показників середньої заробітної плати за останні 12 місяців до дати укладення договору страхування.
--	--	--	---	---