

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження порядку визначення меж і режимів використання
зон охорони пам'ятки культурної спадщини, історико-культурного
заповідника, історико-культурної заповідної території, порядку
розроблення та затвердження, складу та змісту науково-проектної
(науково-дослідної) документації з визначення меж і режимів
використання зон охорони»

1. Мета

Встановлення переліку вимог до визначення меж і режимів використання зон охорони пам'ятки культурної спадщини, зон охорони історико-культурного заповідника, зон охорони історико-культурної заповідної території та складу, змісту, порядку розроблення, затвердження та оприлюднення науково-проектної (науково-дослідної) документації з визначення меж і режимів використання зон охорони пам'ятки, зон охорони історико-культурного заповідника, зон охорони історико-культурної заповідної території.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин» від 28.04.2021 № 1423-IX внесено зміни до Закону України «Про охорону культурної спадщини» (далі – Закон).

Відповідно до вказаних змін з метою захисту традиційного характеру середовища окремих пам'яток, історико-культурних заповідників, історико-культурних заповідних територій та об'єктів всесвітньої спадщини визначаються зони охорони (охоронні зони, зони регулювання забудови, зони охоронюваного ландшафту, зони охорони археологічного культурного шару) і буферні зони. Роботи щодо визначення зазначених зон охорони виконуються шляхом розроблення науково-проектної (науково-дослідної) документації з визначення меж і режимів використання зон охорони пам'ятки, зон охорони історико-культурного заповідника, зон охорони історико-культурної заповідної території (далі- НПД).

Відповідно до статті 33⁴ Закону склад та зміст науково-проектної документації у сфері охорони культурної спадщини, різновидом якої є НПД, встановлюються Кабінетом Міністрів України.

Так Законом передбачена необхідність врегулювання порядку визначення меж і режимів використання зон охорони пам'ятки культурної спадщини, історико-культурного заповідника, історико-культурної заповідної

території, порядку розроблення та затвердження, складу та змісту науково-проектної (науково-дослідної) документації з визначення меж і режимів використання зон охорони.

3. Основні положення проекту акта

Актом пропонується врегулювати:

порядок розроблення науково-проектної (науково-дослідної) документації з визначення меж і режимів використання зон охорони пам'ятки культурної спадщини, історико-культурного заповідника, історико-культурної заповідної території;

склад та зміст науково-проектної (науково-дослідної) документації з визначення меж і режимів використання зон охорони;

порядок погодження та затвердження проекту науково-проектної (науково-дослідної) документації з визначення меж і режимів використання зон охорони;

порядок внесення змін до науково-проектної (науково-дослідної) документації.

Відомості про межі зон охорони та режими використання земель, визначені на основі НПД, вносяться до Державного земельного кадастру, містобудівного кадастру як обмеження у використанні земель.

НПД містить просторові дані, метадані та інші елементи, що складають його проектні рішення, і розробляється у формі електронного документа, формат якого встановлюється Кабінетом Міністрів України при визначенні складу та змісту науково-проектної документації у сфері охорони культурної спадщини.

4. Правові аспекти

Акт розроблено відповідно до статей 32 та 33⁴ Закону України «Про охорону культурної спадщини», Земельного кодексу України, Законів України «Про Державний земельний кадастр», «Про землеустрій», постанови Кабінету Міністрів України від 17 жовтня 2012 р. № 1051 «Про затвердження Порядку ведення Державного земельного кадастру», постанови Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2022 р. № 1476 «Про визначення формату електронного документа науково-проектної документації у сфері охорони культурної спадщини», Положення про Міністерство культури та стратегічних комунікацій України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 жовтня 2019 року № 885.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Відповідно до статі 33⁴ Закону замовником науково-проектної документації у сфері охорони культурної спадщини є: 1) виконавчий орган сільської, селищної, міської ради або власник пам'ятки чи уповноважені ним особи – щодо науково-проектної (науково-дослідної) документації з визначення меж і режимів використання зон охорони пам'ятки; 2) адміністрація історико-культурного заповідника або орган охорони культурної спадщини, до сфери управління якого віднесений історико-культурний заповідник – щодо науково-проектної (науково-дослідної) документації з визначення меж і режимів використання зон охорони історико-культурного заповідника; 3) орган, що забезпечує дотримання режиму історико-культурної заповідної території – щодо науково-проектної (науково-дослідної) документації з визначення меж; 4) землевласник, землекористувач або власник будівлі, споруди, що розташована на території, щодо якої відповідно до Закону визначаються обмеження у використанні земель – щодо науково-проектної (науково-дослідної) документації з визначення меж і режимів використання зон охорони пам'ятки.

Відповідно механізм фінансування розроблення НПД залежить від її замовника.

Необхідність виділення коштів з державного бюджету виникає, якщо замовником НПД є уповноважений орган державної влади до сфери управління якого належить об'єкт культурної спадщини, а з місцевого бюджету, якщо замовником НПД виступає виконавчий орган сільської, селищної, міської ради.

Фінансування розроблення НПД може здійснюватися з інших джерел фінансування, не заборонених законодавством України.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акту не потребує публічних консультацій із заінтересованими суб'єктами, не потребує погодження уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект акту не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект акта буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи та Міністерству цифрової трансформації України для визначення необхідності проведення цифрової експертизи.

Проект постанови Кабінету Міністрів України потребує погодження з Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством фінансів України, Міністерством економіки, довкілля та сільського господарства України, Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру, Державною регуляторною службою України та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, які стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові).

Проект акта за предметом правового регулювання не належить до сфер, правовідносини яких регулюються правом Європейського союзу (acquis ЄС), не стосується прав і свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, не містить ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, дискримінаційних положень.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта дозволить врегулювати питання визначення порядку розроблення та затвердження науково-проектної (науково-дослідної) документації з визначення режимів зон охорони, складу, змісту та порядку погодження та затвердження, внесення змін до науково-проектної (науково-дослідної) документації з визначення зон охорони пам'ятки (пам'яток), зон охорони історико-культурного заповідника, зон охорони історико-культурної заповідної території.

Вплив реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Позитивний (захист культурної спадщини)	Держава отримає механізм розроблення та затвердження науково-проектної (науково-дослідної) документації з визначення меж і режимів використання зон охорони пам'ятки (пам'яток), зон охорони історико-культурного заповідника, зон охорони

		історико-культурної заповідної території
Виконавчі органи сільських, селищних, міських рад, Суб'єкти господарювання	Позитивний (прозорі правила забудови)	Наявність чіткого механізму розроблення та затвердження науково-проектної (науково-дослідної) документації з визначення меж і режимів використання зон охорони та прозорі правила використання територій, встановлення чітких обмежень у використанні земель.
Землевласники, землекористувачі або власники будівлі, споруди, що розташована на території, щодо якої визначаються обмеження	Позитивний (прозорі правила забудови та ведення господарської діяльності)	Наявність чіткого механізму розроблення та затвердження науково-проектної (науково-дослідної) документації з визначення меж і режимів використання зон охорони пам'яток та прозорі правила використання пам'яток та територій, зниження корупційних ризиків з прийняття дискреційних рішень органами влади.
Населення України	Позитивний (збереження культурної спадщини)	Запобігання негативному впливу на об'єкти культурної спадщини, їх території та невластивій традиційному середовищу забудові в межах зон охорони.

Перший заступник
Міністра культури
та стратегічних комунікацій України

Галина ГРИГОРЕНКО

« ____ » _____ 2025 р.